T35
73.

338(47)
О-14.
Т35—
73

Обзор деятельности

Совета Народных Комиссаров

и

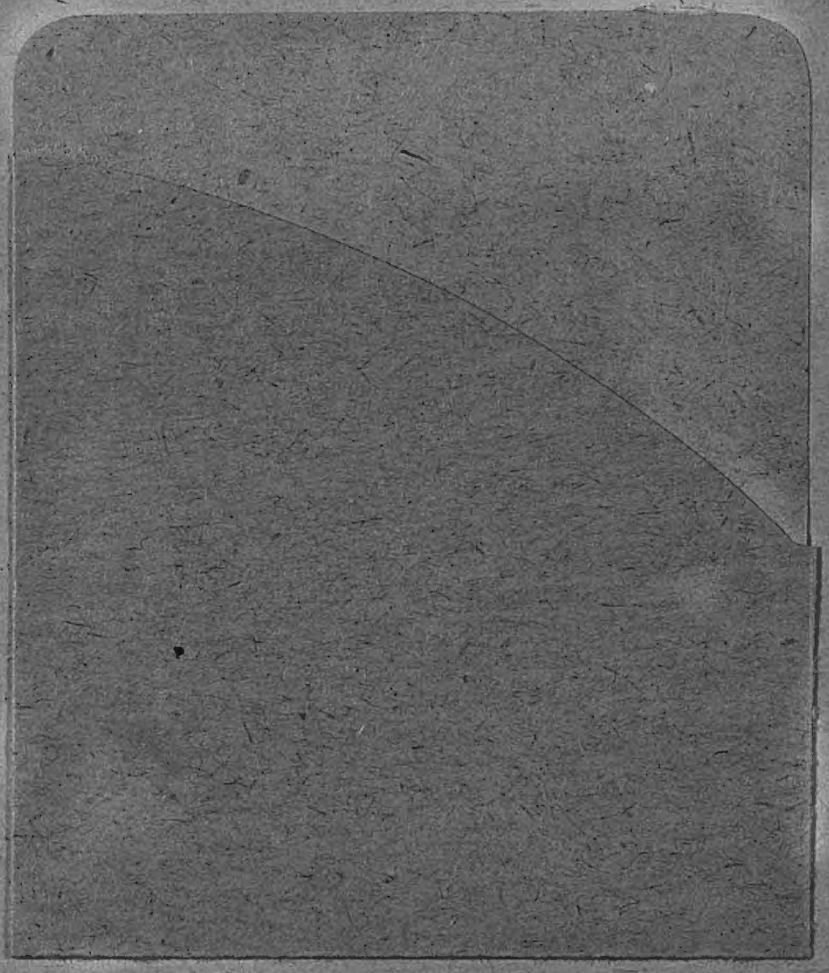
Центральных Правительственных Органов

Р. С. Ф. С. Р.

за период с 6/VII 23 г. по 1/I—24 г.

1/2

Составлен Управлением Делами
Совнаркома РСФСР.



РСФСР. Совет народных комиссаров. Управление делами.
315с
338(47)
О-14
п Т35 73

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Совета Народных Комиссаров

и

Центральных Правительственных Органов

Р. С. Ф. С. Р.

за период с 6/VII—23 г. по 1/I—24 г.

Изд-ва „Рабочая Москва" Справочная библиотека
Паспорт

Государств. публичная
историческая
библиотека РСФСР
1394218

Тираж 2.300 экз.

4-я типография „Мосполиграф“ „Печатное Искусство“, Армянский пер., 6.

Предлагаемые сведения о деятельности Совета Народных Комиссаров и центральных правительственных органов Р. С. Ф. С. Р. охватывают лишь тот период времени, который истек после разделения функций между Совнаркомом Союза и Совнаркомом Р. С. Ф. С. Р. Обзор деятельности Совета Народных Комиссаров за первую половину года не вошел в задачу предлагаемого отчета по двум причинам: во-первых, многие функции Совнаркома Р. С. Ф. С. Р., принадлежавшие ему до образования органов С. С. С. Р., в настоящее время не находятся в его компетенции; во-вторых, обзор его деятельности за первую половину года был издан в июле 1923 года. В основном, обзор имеет целью дать сведения о деятельности лишь Совнаркома; данные же о деятельности Наркоматов привлечены лишь в той мере, в какой они тесным образом связаны с вопросами, занимавшими внимание Совнаркома.

Сведения о деятельности ЭКОСО РСФСР помещены в обзоре вместе со сведениями о деятельности Совнаркома, без проведения внешнего между теми и другими разделения.

Обзоры состоят из следующий частей:

1. Вопросы организационные.

2. Законодательство по вопросам бюджетным и финансовым и рассмотрение квартальных бюджетов.

3. Успехи в области непосредственного обслуживания интересов трудящихся масс и причины наличных в ней недочетов.

4. Деятельность Совнаркома по проведению смычки рабочего класса с крестьянством и по преодолению последствий промышленного кризиса.

5. Упрощение и сокращение госаппарата.

6. Взаимоотношения с местными Советами.

7. Национальная политика и взаимоотношения с автономными республиками и областями.

Обзор по своему содержанию неявляется полностью исчерпывающим документом. Так, в обзоре нет сведений о деятельности Наркомата РКИ, о деятельности комиссий Совнаркома (Цекубу, Комитета науки, комиссии по разгрузке Москвы и др.) Это обстоятельство находит себе об'яснение в том, что Совнарком РСФСР, его аппарат и целый ряд центральных правительственных органов находятся еще в стадии организации (об'единенные Наркоматы), или предрешены к образованию, но не приступили к созданию и оформлению своих аппаратов (постоянные комиссии: ВАК, Госплан и др.).

Управдел СНК РСФСР *Смольянинов.*

18/I.

I. — Организационные вопросы в деятельности Совнаркома.

Значительное место в деятельности Совета Народных Комиссаров занимали вопросы по организации Совнаркома и Наркоматов РСФСР, в связи с образованием одноименных органов Союза ССР, и по разграничению компстенции тех и других. Необходимость выдвинуть эти вопросы на первое место, вытекала из самого факта разделения функций государственного аппарата между Союзом и РСФСР.

Изменения в организации и функциях СНК РСФСР. в связи с образованием СССР.

С момента вступления в действие Конституции Союза ССР (6-го июля 1923 г.), компстенция высших органов власти РСФСР подверглась сокращению в отношении об'ема захватываемых ею вопросов. Отпали вопросы, которые ранее С'езды Советов РСФСР и избираемый ими ВЦИК, а равно Совет Народных Комиссаров РСФСР выполняли.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР, являвшиеся до того органами, также и не имевшего еще своих особых органов об'единения Союзных Советских Республик, перестали выполнять роль последних и остались лишь органами одного из государств Союза—РСФСР. Кроме того, к ведению общесоюзных органов Конституция СССР отнесла несколько более широкий об'ем вопросов, чем круг, считавшихся ранее, в силу действовавших договоров и сложившейся фактически практики. Таковы, например, вопросы, предусмотренные п.п. «в», «о» и «а» Коституции Союза ССР («установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования

недрами, лесами и водами по всей территории Союза; общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселниях и установлсние переселенческого фонда; установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза»). За пределами, однако, той и другой категории вопросов, исчерпывающее перечисление которых содержит Союзная Конституция, ВЦИК и СНК РСФСР сохранили право, согласно ст. 3-й Конституции СССР осуществлять свою власть самостоятельно. В этих рамках органы оюза не вправе вмешиваться в компетенцию ВЦИК и СНК РСФСР, и постановления С'ездов Советов и Центральных Исполнительных Комитетов РСФСР (как и других Союзных Республик) по составляющим предмет их ведения вопросам, могут быть отменяемы верховными органами Союза, лишь при содержащихся в них нарушениях Союзной Конституции (Конституции СССР, ст. 1, п. «ч»).

В соответствии с изменениями круга компетенции, изменилась и организация СНК РСФСР. Последний образован в том же составе и с теми же функциями, что и Совнаркомы Украинской и других Союзных Республик. Из состава его выбыли Народные Комиссары, ведающие общесоюзными Наркоматами,—по Иностранным Делам, по Военным и Морским Делам, Внешней Торговли, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов. Народные Комиссары Продовльствия, Финансов, Труда, Рабоче-Крестьянской Инспекции, а равно председатель ВСНХ РСФСР, являясь полноправными членами СНК РСФСР и подчиняясь ему и ВЦИК в вопросах, не отнесенных к ведению союзных органов, одновременно осуществляют в своей деятельности директивы соответственных Народных Комиссаров СССР по вопросам общесоюзного характера (ст. ст. 54, 68 и 3 Конституции СССР). В состав СНК РСФСР вошли, за выбытием Народных Комиссаров, ведающих общесоюзными Наркоматами, уполномоченные последних.

Проведение в жизнь разграничения функций союзных и республиканских органов, основные вехи которого намечены Конституцией и организационное оформление этого разделения были, в течение всего отчетного периода, предметом усиленного внимания СНК РСФСР.

Важнейшие постановления СНК по организационным вопросам.

Важнейшими постановлениями союзных органов по разграничению компетенции Наркоматов Союза и органов РСФСР, изданными в развитие Союзной Конституции, являются вынесенные III-й сессией ЦИК'а СССР: Положение о Верховных и Центральных органах власти; Положение об общесоюзных Наркоматах; Положение о местных финасах; о порядке проведения в жизнь п.п. «н.», «п», «р», и «х» ст. 1-й Конституции; о порядке управления промышленными предприятиями, имеющими общесоюзное значение; о Положении о Верховном Суде Союза ССР.

Постановления Совнаркома РСФСР по этим вопросам касались:

а) организации аппарата самого Совнаркома и его вспомогательных органов, в связи с вытекающими из Союзной Конституции изменениями в его функциях;

б) организации об'единенных Наркоматов РСФСР.

Постановления по вопросам организации СНК РСФСР и его вспомогательных органов.

Из постановлений по пункту «а» следует отметить: Положение об Экосо РСФСР; постановление ВЦИК о правах уполномоченных общесоюзных Наркоматов при СНК РСФСР; Наказ о работе СНК РСФСР; о порядке и сроках опротестования постановлений СНК, М. СНК и Экосо РСФСР; об изменении Положения о М. СНК.

Положение об Экосо устанавливает, что оно учреждается в целях согласования всех экономических мероприятий, проводимых Экономическими Наркоматами РСФСР, и устанавливает круг тех вопросов, какие разрешаются; круг этот близок к определяемому прежними постановлениями о СТО с изменениями, вызываемыми образованием СССР.

В состав Экосо РСФСР входят: председатель СНК или его заместитель, и Наркомы: Продовольствия, Финансов, Земледелия, председатель ВСНХ и представитель НКПС. С совещательным голосом имеют право участвовать представители других Наркоматов РСФСР по вопросам их ведомств, а также уполномоченные общесоюзных Наркоматов при СНК СССР и представители Центросоюза, Комвнуторга и Госплана.

В состав Экосо входит представитель ВЦСПС.

Постановлением Президиума ВЦИК и Совнаркома вопрос оставленный открытым ст. 67-й Конституции СССР, о праве голоса, каким пользуются в Совнаркоме уполномоченные общесоюзных Наркоматов, разрешен в том смысле, что последним предоставлен в Совнаркоме РСФСР совещательный голос.

Во изменение действовавшего положения о Малом Совете Народных Комиссаров приняты были два постановления. Первым из них установлено, что Малый Совнарком состоит из председателя, его заместителя и 4-х членов, персонально назначаемых Советом Народных Комиссаров; тем самым было уничтожено официальное представительство отдельных ведомств в Малом Совнаркоме. Вторым из этих постановлений, в целях более тесной связи советского аппарата с профсоюзным, был введен в состав Малого Совнаркома, с правом решающего голоса, представитель ВЦСПС.

Переход к плановому началу в работе СНК и организации об'единенных Наркоматов РСФСР.

Усиление планового начала было поставлено одной из очередных задач Совнаркома в постановлении его от 23-го сентября. В первую очередь в осуществление этого постановления, было признано необходимым подвергнуть длительному систематическому обсуждению основной организационный вопрос о разграничительной линии раздела компетенции органов РСФСР и СССР по вопросам, сосредоточенным в об'единенных Наркоматах: Труда, Финансов, Рабкрина и Народного Хозяйства, и соответственной перестройке организационной схемы названных Наркоматов. Эта последняя проблема и была предметом постоянного систематического внимания Совнаркома, и в разрешении ее к концу периода достигнуты серьезные успехи. Совнаркомом утверждены в настоящее время в окончательном виде положения о Наркомтруде и ВСНХ РСФСР. Положение о Наркомфине внесено ведомством и находится в стадии обсуждения Совнаркома. Организация Рабкрина РСФСР представляет наибольшие трудности: названный Наркомат поэтому до настоящего времени проекта положения не внес, но предполагает это сделать в текущем месяце.

Вопрос об организации Наркомпрода РСФСР отодвигается до решения основного вопроса о дальнейшей судьбе Наркомпрода СССР.

За истекший период так же разрешена ликвидация Наркомнаца в следующем порядке:

Существующие при Наркомнаце представительства автономных Республик и областей будут преобразованы в представительства тех же Республик и областей при Президиуме ВЦИК (ст. 1).

Федеральный Комитет по земельному делу с аппаратом при нем будет передан в непосредственное ведение Президиума ВЦИК, с отнесением содержания его за счет кредитов ВЦИК (ст. 2).

До утверждения Положения о Федеральном Комитете по земельному делу, образуемом при Президиуме ВЦИК, Федеральный Комитет будет функционировать на существующих основаниях (п. X постановления ВЦИК от 27/XII 22 года). (Собр. Узак. 1922 г., № 47, ст. 600) со следующими изменениями:

а) постановления Федерального Комитета по земельному делу утверждаются Президиумом ВЦИК;

б) председателем Комитета остается персонально лицо, состоящее на означенной должности в настоящее время (с. 3).

Серьезное место среди проблем, привлекавших внимание Совнаркома, занимал также вопрос об образовании постоянных Комиссий при СНК РСФСР.

Вопрос предрешен в том смысле, что при СНК РСФСР организуется Госплан, Комвнуторг, Концесском и ВАК.

В настоящее время эти комиссии не организованы, и не приступили к работе

II. Вопросы бюджетного и финансового законодательства.

А. Бюджетные вопросы.

Перемены в бюджетном законодательстве в связи с образованием СССР.

Наиболее важные перемены в бюджетном законодательстве РСФСР внесло создание Союза и принятие на 2-й Сессии ЦИК Союза ССР союзной Конституции. Уже в договоре 30-го декабря 1922 г. п. 1 ст. 1 говорится о едином государств. бюджете Союза ССР, и этот пункт получает в Конституции более конкретное выражение; к ведению Союза ССР относятся утверждение единого госуд. бюджета Союза, в состав которого входят бюджеты Союзных Республик. В то же время, согласно этого пункта, установление республиканских налогов и надбавок к общегосударственным налогам и доходам, на увеличение средств отдельных республик, должно производиться в порядке общесоюзного законодательства.

Правилами о составлении и рассмотрении финансовых росписей госдоходов и расходов на 1923 и 1924 год принятыми Совнаркомом СССР 23-го августа 1923 г., установлен порядок составления союзного бюджета, в состав которого входят сметы и росписи государственых доходов и расходов каждой из союзных республик. Росписи республик (ст. 52) составляются из финасовых смет доходов и расходов всех республиканских органов, т.-е. ЦИК'ов, Совнаркомов об'единенных ведомств, и необ'единенных наркоматов. Если действительное поступление доходов по неналоговым источникам превысит сметные предположения, то половина из этих поступлений передается Республикам,—с отчислением из них известной доли в местные средства. Сметы республик сводятся в росписи и проходят через

Совнарком и ЦИК республик. Затем они вместе с росписью союзных доходов и расходов, которая утверждается Совнаркомом Союза, пердаются на утверждение ЦИК СССР.

Этот порядок, однако, далеко не разрешает целого ряда вопросов о взаимоотношениях общесоюзного и республиканского бюджетов. В каком смысле можно говорить о едином союзном бюджете и в какой степени отдельным Республикам принадлежит право самостоятельного установления их доходов и расходов. Как примирить здесь известную неизбежную централизацию бюджета с признанными по Конституции правами Республик в области удовлетворения их экономических и культурных нужд. Для РСФСР этот вопрос был предрешен постановлением СНК РСФСР от 12/XII 23 г. Это постановление внесено на утверждение Союзного Совнаркома. Согласно этого постановления, предположено установить следующую схему общесоюзного бюджета. Бюджет делится на 2 части. В общесоюзный бюджет входит бюджет союза в строгом смысле этого слова, составленный из союзных доходов и расходов и бюджеты союзных республик.

При этом бюджеты Союзных Республик в их доходной части составляются из всех республиканских налогов, из доходов от предприятий и учреждений имуществ, капиталов и пр. администрируемых об'единенными и необ'единенными Наркоматами.

По утвержденному СНК РСФСР перечню доходов к Союзным Республикам отнесен целый ряд доходов, как, например, лесной доход, доходы от государственного сельского хозяйства, скотоводства и пр.

Расходная часть бюджетов Союзных Республик состоит из расходов на содержание необ'единенных и об'единенных Наркоматов, бюджетных и небюджетных фондов отдельных Республик, как, например, резервный фонд, дотационный, коммунальный кредит и пр.

Бюджеты Союзных Республик утверждаются СНК и ЦИК'ом Союза одновременно с бюджетом Союза; после утверждения их СНК и ЦИК Союзных Республик. И, по утверждении, из них составляется общая сводка единого союзного бюджета.

Таковы главные основания разрешения бюджетной проблемы, которая поставлена образованием Союза. Дальнейшее развитие бюджетного законодательства должно уточнить эти общие правила по составлению союзного бюджета и бюджета Союзных Республик.

Б. Раазвитие законодательства по местному бюджету за вторую половину 1923 г.

Государственные прямые налоги и пошлины.

Основное законодательство по государственному прямому обложени сосредоточено в Союзных органах.

Тут следует отметить, что по имеющимся сведениям, поступление государственных прямых налогов и пошлин по РСФСР на июль—ноябрь включительно увеличилось, сравнительно с периодом февраль—июль на 4.362 т. червонных руб.

Местные бюджеты.

Продолжающиеся восстановление и развитие местного бюджета, приобретающего в общегосударственной системе все большее значение, потребовало в период июль—декабрь 1923 г. ряд законодательных актов, разрешающих вопросы, назревшие в этой области.

В связи с введением единого с.х. налога и изменениями налоговой политики, возникла необходимость перенесения центра тяжести доходной части местного бюджета на неналоговые источники.

В виду этого, на ряду с увеличением до 30 отчислений в местные средства от государственных лесных доходов и с введением отчислений в те же средства от доходов по эксплоатации госимуществ (постановление ЦИК и СНК СССР от 27IVII 23 г.), возник вопрос о создании для местного бюджета реальной хозяйственной базы, как главного источника его доходов.

Одним из первых шагов в этом направлении явился декрет о местных трестах (17-го июля 1923 г.), разрешивший основной вопрос о принципах и методах эксплоатации местной промышленности—в смысле предоставления местным исполкомам полноты инициативы и прав непосредственного администрирования в этой области. С проведением этого по-

становления ВЦИК путем создания специальных комиссий по распределнию прибылей местных промышленных предприятий, последние являются одним из доходных источников местного бюджета.

Второй не менее важной задачей в области интенсификации неналоговых доходов местного бюджета являлось точное определение об'ема местного хозяйства путем твердого отграничения местных имуществ от имуществ общегосударственного значения. Порядок и способ такого распределния установлены постановлением ЦИК СССР от 12IXI 23 г. об имуществах местных советов, предоставляющим одновременно местным Исполкомам права, необходимые для свободного развития их хозяйственной деятельности и инициативы.

В дальнейшее развитие начал, установленных «Положением об имуществах местных средств». Экосо РСФСР утверждена инструкция (9/XI 23 г.) по распределению госимущества.

Вместе с тем продолжалась и начатая с момента восстановления местного бюджета законодательная регламентация об'ема местного бюджета—в смысле точного установления доходов и расходов, относимых на местный бюджет. Законодательные акты, изданные по этому вопросу, имеют в виду, во-первых, максимально разгрузить госбюджет от расходов по существу своему—местных и, во-вторых, устранить двойственное финансирование (частью по госбюджету, частью по местному) отдельных мероприятий.

Что касается фактических результатов применения бюджетных правил в переживаемых конкретных обстоятельствах, то СНК РСФСР имел возможность принимать участие в определении, главным образом, лишь расходной части своего бюджета. Доходы республиканского значения незначительны, и подавляющая часть расходов покрывается за счет доходов, проводимых по общесоюзному бюджету. Совнаркомом РСФСР была утверждена расходная часть бюджета по двум кварталам текущего бюджетного года: по первому кварталу—октябрь—декабрь 1923 г. и по второму—январь—март 1924 г. Расходная смета за первый квартал включила в себя расходы только по необ'единенным (автономным) наркоматам, и была сведена в

общей сумме по РСФСР с автономными республиками в 26.277.000 рублей. Расходы по об'единенным Наркоматам за этот квартал были проведены по бюджету СССР, в виду неоформившегося еще разделения аппаратов соответственных Наркоматов РСФСР и СССР; среди расходов этого квартала более половины всего бюджета составляли расходы по Наркомпросу—13.560.000 рублей. Расходная часть бюджета на второй квартал бюджетного года включала в себя, равным образом, и расходы по об'единенным Наркоматам. Общая сумма расходов по необ'единенным наркоматам за этот квартал предположена СНК РСФСР, вместе с резервным фондом СНК, в 30.061.000 рублей против 26.277 за первый квартал. Расходная часть по об'единенным Наркоматам за второй квартал была сведена к сумме 14.890.000 рублей. В этой части бюджета преобладающую роль играли расходы по Наркомфину—11.600.000 рублей. Сверх того, в состав расходной части квартального бюджета на второй квартал вошли расходы по фондам: дотационному, коммунальному, ирригационному, в общей сумме 3.795.000 рублей. Итого квартальный бюджет на январь—март 1924 г. по РСФСР, с автономными Республиками, был сведен в общей сумме к 50.401.000 рублей. Из этой суммы на январь месяц по утвержденному СНК месячному росписанию предназначено 17.896.000 рублей. Улучшение в составлении бюджета на второй квартал выразился еще и в том, что сметы Автономных Республик на этот раз не были включены, как это делалось прежде, в процентном отношении к общей смете, а подвергались рассмотрению по существу, и доля средств, отпускаемая некоторым из них, находящимся в более тяжелом положении, была увеличена соответственно выяснившимся больным потребностям этих республик.

На рассмотрении Совнаркома РСФСР в настоящее время находится годовой бюджет по республике. Этот бюджет согласно предварительно утвержденной СНК схеме бюджета, состоит как из доходной, так и расходной части. Совнарком в ближайший период предполагает закончить рассмотрением годовой бюджет и представить его на рассмотрение Союзного Совнаркома.

III. Деятельность Совета Народных Комиссаров по установлению смычки рабочего класса и крестьянства и по преодолению результатов промышленного кризиса.

В области этого важнейшего вопроса из деятельности СНК РСФСР можно отметить как основные мероприятия, участие в разработке им, в настоящее время уже принятого СТО СССР постановления о сбыте сельско-хозяйственных орудий: закон ВЦИК и СНК РСФСР о купле-продаже с рассрочкой платежа; организация сельско-хозяйственного банка.

Закон о купле-продаже с рассрочкой

Закон о купле-продаже в розницу с рассрочкой платежа устанавливает максимально льготные для покупателя условия покупки предметов домашнего обихода, ремесла, сельского хозяйства и мелко-промышленного оборудования.

Всякого рода соглашения, направленные к отмене, обходу или изменению установленных этим законом правил, если они направлены к ухудшению положения покупщика, будут считаться недействительными. Недобросовестные продавцы подвергаются уголовной ответственности, если этим они достигли осуществления своих корыстных целей. Для добросовестных покупателей сделано все возможное, чтобы облегчить им возможность приобрести потребные им предметы с рассрочкой. в случае непосильного для них сразу платежа.

Сельско-хозяйственный банк.

Основные предпосылки образования сельско-хозяйственного банка.

Осенний кризис с особой резкостью вскрыл несоответствия в развитии двух основных флангов нашего народного хозяйства—промышленности и сельского хозяйства. В то время, как восстановление крупной промышленности, требовавшее от государства громадных усилий и средств, шло отно-

сительно медленным темпом, хотя бы потому уже, что мы не располагали нужными для более быстрого роста капиталами,— сельское хозяйство, при современном его характере (экстенсивность его ведения, дробленность отдельных хоз. единиц) восстанавливалось гораздо быстрее, и в своем росте обогнало промышленность; здесь главным стимулом являлась отмена продразверстки с заменой ее продналогом, кроме того, рост сельско-хозяйственного производства шел по линии наименьших затрат производителя—за счет увеличения посевов ржи, к выгодному и легкому сбыту коей деревня привыкла в 1919—1921 г.г.

Мы имели два урожайных года—1922 и 1923.

Урожай 1922 г. почти весь рассосался в стране, и не создал больших видимых излишков хлеба; урожай 1923 года создал крупные излишки, достигающие, за покрытием всех внутренних потребностей Союза, несколько сот миллионов пудов. Таким образом, страна, впервые после десятилетнего перерыва, вернулась к положению хлебного экспорта, ибо ясно, что эти излишки должны были найти выход на заграничные рынки. Однако, перспективы для развития экспорта были по целому ряду причин не благоприятные.

Крестьянское хозяйство в процессе сбыта своей продукции оказалось в крайне невыгодных условиях, поскольку этот процесс связан с эквивалентным получением, взамен хлеба, промышленных изделий, цены на которые, на ряду с падением цен на с.-х. продукты, были значительно высокими, и невыгодными для крестьянства.

Слабо развитый государственный и кооперативный аппарат дал возможность широкому развитию частного торговца, преследовавшего цели наживы, который, пользуясь отсутствием у крестьян наличных денег, приобретал его продукцию, в порядке невыгодного для производителя товарообмена.

Отсюда следует, что мероприятия Советской власти в этой области должны считаться с нынешним кризисом не в качестве случайного и скоро переходного явления; они, наоборот, должны носить органический характер и направлены к тому, чтобы поставить наше сельское хозяйство на органически пра-

вильный путь в смысле развития его производительных сил и сбыта его продукции. В такой постановке вопроса эти мероприятия в общем и целом должны носить характер строго обдуманной, подробно разработанной программы, рационализация сельско-хозяйственного производства, развитие ценных и промышленных культур и улучшение техники сельского хозяйства.

Совокупность этих мероприятий требует представления хозяйству кредита более или менее длительного, в зависимости от характера.

Что же касается до улучшения условий сбыта крестьянской продукции, то оно достигается в первую очередь и преимущественно кредитом, позволяющим производителю продать свой хлеб, когда это для него наиболее выгодно.

Отсюда основной и первейшей задачей в укреплении крестьянского фланга нашего экономического фронта является создание сельско-хозяйственного кредита.

Соответственно этому правительством минувшей осенью был предрешен вопрос об организации Сельско-Хозяйственного Банка.

Формы сельско хозяйственного кредита.

Основной проблемой при организации сельско-хозяйственного банка был вопрос о том, в какой форме кредит должен быть организован.

Ряд предложений предусматривало, что сельско-хозяйственный кредит должен обслуживать все то, что связано с сельским хозяйством, до экспортных операций и сельскохозяйственной промышленности,—включительно.

Точка зрения эта, однако, не получила в правительстве большинства.

В виду того, что даже в условиях нашего государственного и социального строя интересы производителя и потребителя противоречивы. Кредитование одним учреждением, имеющим определенную цель,—поддержания сельского хозяйства и производителя сельско-хозяйственной продукции и потребителя является неправильным. Потребитель сельско-хозяйственной продукции, как и было до сих пор, должен кредитоваться другими учреждениями (Госбанк, Промбанк, Экспортбанк).

По всем этим соображениям, было признано, что сельскохозяйственный кредит организуется для финансирования производителя сельско-хозяйственной продукции. Это положение и было принято СНК РСФСР 19/XII при рассмотрении основ организации сельско-хозяйственного банка. Соответственно этому, основные задачи, стоящие перед банком:

а) в обеспечении производителю выгодного сбыта его продукции (ссуды под готовую продукцию);

б) в укреплении крестьянского хозяйства (ссуды для приобретения инвентаря);

в) в рационализации сельско-хозяйственного производства (ссуды на удобрение, покупку семян. оборотные средства для перехода к улучшенным формам и высоким культурам);

г) в расширении и развитии производства (мелиорация угодий, расширение посевной площади и т. д.).

Соответственно этому же сельско-хозяйственный кредит должен оказываться в форме ссуд, как краткосрочный (преимущественно по п. «а»), так и долгосрочный, до 3—5 лет (по прочим пунктам).

Этим исчерпываются основные положения, касающиеся об'ектов и суб'ектов сельско-хозяйственного кредитования.

Тип банка. Этот вопрос также был предметом длительной дискуссии, выявившей две точки зрения.

Одна, исходя из вышеуказанной предпосылки о необходимости самого широкого понимания сельско-хозяйственного кредита (до финансирования хлебоэкспорта включительно) сводилась к тому, что сельско-хозяйственный банк должен быть организован по типу коммерческих (функциональных) банков; он должен сразу же приступить ко всем операциям, свойственным таким банкам, как-то: к учету векселей, выдаче ссуд, приему вкладов, открытию текущих счетов, производству переводов, комиссионных операций и т. д.; он должен втянуть в орбиту своей деятельности хлебозаготовительные и хлебоэкспортные органы. Разделявшие эту точку зрения ссылались на то, что только в этих условиях банк сможет оказывать влияние на хлебный рынок, и в своей деятельности охватить все сельское хозяйство, все его стороны в целом.

Второе течение, наоборот, исходило из следующих соображений. Ни одно кредитное учреждение не может здорово и успешно развивать свою деятельность, работая исключительно своими капиталами; предпосылкой банковской работы является привлечение посторонних средств; основа банковской деятельности заключается в том, чтобы собирать (аккумулировать) свободные средства определенной категории населения и учреждений и этими средствами оперировать. Это в свою очередь предусматривает необходимость непосредственной близости банка от клиентуры, его доступности.

Центральный Сельско-Хозяйственый банк в Москве никоим образом не может рассчитывать на привлечение постоянных средств, так как вкладчиками его могут быть почти исключительно крестьянские хозяйства; не мог бы он на это рассчитывать даже, если бы развернул погубернскую сеть отделений, еще слишком отдаленных от крестьянина. Для аккумуляции крестьянских средств необходимо в первую очередь организовать периферию, притом от центра отдаленную, наиболее близкую крестьянину. Такой развитой сети сельско-хозяйственных кредитных учреждений у нас нет; следовательно, до организации ее функциональный банк с очень дорого стоющим аппаратом был бы обречен на слабое развитие.

В области организации сельско-хозяйственного кредита перед банком стоит задача, по своей важности имеющая значение—не меньшее текущих кредитных операций—образования сети низших кредитных кооперативов, от крестьянина непосредственно близких, при посредстве губернских и районных обществ сельско-хозяйственного кредита и сельско-хозяйственных банков союзных республик, об'единяемых центральным банком в одну систему, в одно органически целое.

Что касается текущих операций, то в виду невозможности немедленного привлечения крестьянских средств, перед банком стоит задача изыскать, помимо основного капитала, иные источники; из переговоров с Госбанком выяснилось, что при предоставлении в его распоряжение, в качестве вклада на определенный срок основного капитала Сельско-Хозяйственного банка, Госбанк мог бы под поручительство (гарантию) Сельско-Хозяйственного банка учитывать обязательства его

клиентов на сумму вдвое большую, и сверх того, представить свое поручительство (гарантию) для учета обязательств клиентов Сельско-Хозяйственного банка им так же гарантированных, в том же двойном размере основного капитала. Эта система исключает для Сельско-Хозяйственного банка необходимость самостоятельного производства текущих банковских операций, он пользуется для них Госбанком, сводя до минимума накладные расходы по содержанию своего аппарата.

Учреждение Сельско-Хозяйственного банка в качестве «гарантийного», следовательно, имеет те преимущества, что Банк:

1) на основании договора с Госбанком обеспечивает себе средства, превышающие его основной капитал;

2) требует наименьших одновременных и накладных расходов на свою организацию и на производство своих операций;

3) позволяет ему сосредоточить максимум внимания и энергии на организационной работе по созданию сети учреждений сельско-хозяйственного кредита, не отвлекаясь неизбежными для функционального банка операциями, связанными со страхованием денег от обеспечения, валютой и т. д.

По совокупности всех приведенных доводов, Совнарком признал для данного времени гарантийный тип Сельско-Хозяйственного банка наиболее приемлемым.

От настоящего времени до открытия действий Центрального Сельско-Хозяйственного банка остался короткий срок. Устав банка уже утвержден правительством Союза ССР. Основной капитал банка предположен в 10 миллионов золотых рублей; акционерами его являются Народный Комиссариат Финансов, Народные Комиссариаты Земледелия Союзных Республик, Госбанк, Сельскосоюз, Всекобанк. Значительная часть средств в основной капитал отпускается Наркомфином Союза ССР; с Госбанком также выработаны основы гарантийного договора на указанных выше условиях, при чем половина всех предоставляемых Госбанком кредитов обращается на долгосрочные ссуды до 3-х лет.

О сбыте с.-х. орудий. Вопрос об урегулировании сбыта сельскохозяйственых машин встал перед Экосо РСФСР в августе 1923 г., причем произведенным Комвнуторгом, по предложению Экосо, обследованием было выяснено следующее положение этого вопроса.

Прежде всего констатирована потребность населения в сельско-хозяйственном инвентаре, определяющаяся такими данными: с 1906 г. по 1913 г. потребление, выраженное в рублях, возросло с 39.650 тыс. зол. руб. до 109.000 тыс. зол. руб. (а принимая во внимание сокращение территории СССР на 17 %—на остающуюся территорию до 90.470 тыс. зол. рублей); вследствие того, что с 1915 г. до 1921 г. сельско-хозяйственная промышленность, как и вся вообще металлическая промышленность, работала на военные нужды, за это время производство сократилось до 2.500.000 руб., т.-е. на 96%, тогда как посевная площадь за это время уменьшилась лишь около 48%

По сведениям синдиката Сельмаш, общая емкость рынка сельско-хозяйственных орудий в Республике с 1-го октября 1922 г. по 1-е июля 1923 г. определилась реализацией их на 10.211.441 руб. зол., считая импортированные машины и поступившие на рынок с заводов местного значения.

Таким образом, емкость рынка, повидимому, составляла в этом году почти 13—15% довоенной.

Какие причины, главным образом, тормозили сбыт?

Это, прежде всего, причина общая для всей продукции промышленности: дороговизна изделий, особенно сказывающаяся в этой области сбыта, так как сельско-хозяйственные машины—предмет сбыта специально сельского, и не имеют никакого спроса со стороны города, на который опираются другие отрасли промышленности. Таким образом, здесь особенно резка разница между ценой и покупательной способностью населения, строящего свой бюджет на основе стоимости сельско-хозяйственных продуктов.

Разница стоимости сельско-хозяйственных машин сравнительно с довоенными для сентября 1923 года характеризуется следующими цифрами:

	Р. К.	1914 г.		зол. р. (с прибавл. 40% на торг. и пр. расходы.	Сент. 1923 г.	
		на рожь	на пшен.		на рожь	на пшен.
Плуг Рязан.зав. марки с ножем	6 р.	10 п.	6 п.	10,78	36 п.	24 п.
Веялка Ауля № 1	40 „	66 „	40 „	84	280 „	186 „
	125 р.	208 „	125 „	245	816 „	544 „

Такое вздорожание машин для сельского хозяйства явно чрезмерно, и являлось основной причиной их слабого распространения.

Следующим важнейшим тормазом распространения сельско-хозяйственых орудий надо считать затрудненность в настоящее время долгосрочного кредитования, игравшего громадную роль и в прежнее время.

Третьим моментом, который до известной степени также тормозил сбыт машин в деревне, являлись организационные недостатки торговых и производственных аппаратов, прежде всего—их дороговизна: стоимость накладных торговых расходов определялась, примерно, в 40%, при чем инстанции, через которые проходят сельско-хозяйственные машины, от производителя к потребителю, определялись, как минимум, в 4.

Параллелизм работы при малой емкости рынка вызывал конкуренцию и дезорганизовал еще более рынок. Немалой помехой, наконец, являлось несоответствие ассортимента машин потребностям рынка.

Перспективы приближающегося года сводились к сбыту предложенного на 1923—24 год продукции плановых заводов, примерно на 14 милл. зол. руб. и запасов на складах на 16 милл. руб. При изложенном о положении рынка должно быть ясно, насколько затруднительным представлялся сбыт машин на такую значительную сумму.

Дальнейшее же сокращение производственной программы сельско-хозяйственного машиностроения представлялось недопустимым, так как было бы равнозначаще полной приостановке работы этой промышленности.

Настоятельная необходимость дать крестьянскому населению потребный инвентарь, причем срочно, до начала подготовительных работ по сельско-хозяйственной кампании,—требовала специальных ассигнований за счет государственного бюджета, и такие ассигнования после тщательной разработки в Комвнуторге и согласования с НКФ, ВСНХ, НКЗ и Госпланом, были признаны необходимыми Экосо РСФСР 6-го декабря 1923 г., и проведены в общесоюзном порядке.

Основными мерами явилось удешевление машин, за счет государства, и предоставление населению долгосрочного кредита на приобретение сельско-хозяйственного инвентаря.

С этой целью установлена для госорганов и кооперации обязательность отпуска сельско-хозяйственных орудий крестьянскому населению по довоенной цене, при чем довоенный рубль считается равным червонному рублю. При этом неизбежны значительные убытки: прежде всего промышленности, которая по ряду причин, как общего, так и технического свойства, выпускает машины дороже цены, установленной теперь в качестве розничной; затем также неизбежны убытки и торгующих организаций, расходы которых должны входить в декретированную отпускную цену, со включением в нее и расходов по транспорту орудий до места продажи. Покрытие этих убытков производится за счет государства (по росписи государственных расходов на 1923—24 г.), с отнесением для этой цели 4 милл. руб. зол., отпущенных в 1922—23 г. в счет кредитов на машиностроение. Во избежание преувеличенных расходов, как по производству, так и торговых,—установлено определение Комвнуторгом при участии ВСНХ, НКФ, НКЗ как отпускных оптовых цен государственных заводов сельскохозяйственного машиностроения, так и предельных размеров надбавок на них торгующих организаций при рознице.

Кроме того, заводам сельско-хозяйственного машиностроения, в декабре 1923 г. и январе 1924 г. должно быть предоставлено через сельско-хозяйственный отдел Госбанка 1 милл. р. в качестве 6-ти месячной ссуды. Вопрос о кредитовании крестьянского населения разрешается предоставлением ему долгосрочного кредита на срок от одного года до пяти лет, для чего общества сельско-хозяйственного кредита производят учет как краткосрочных, так и долгосрочных векселей непо-

средственных покупателей, с предоставлением преимущества мелким сельско-хозяйственным кооперативам и коллективам.

Надо считать важным также поручение Госплану совместно с ВСНХ, КВТ, НКЗ, Центросоюзом и Сельскосоюзом проверить производственную программу и согласовать ее с потребностями населения: это даст возможность избежать наблюдавшегося несоответствия ассортимента орудия крестьянскому спросу.

Нет сомнения, что расходы государственной казны по осуществлению декретированных мероприятий будут значительны, и тем более, чем больше будет сбыт; однако, эти мероприятия способны сдвинуть с мертвой точки наболевший вопрос машиноснабжения сельского населения. Поступающие уже сведения об оживлении спроса и больших заказов на машины, подтверждают правильность этих соображений.

Деятельность Совнаркома и Наркомзема в области под'ема сельского хозяйства.

Перенесение центра тяжести работы НКЗема на местн. аппарат и улучшен. Центр. и местн. аппар. земорг.

Из текущей работы НКЗема, руководимой СНК, следует отметить следующее:

Центр тяжести всей работы по сельскому хозяйству перенесен на местный земельный аппарат, в предшествующие годы стоявший в стороне от целого ряда важнейших сельско-хозяйственных мероприятий. Теперь подавляющее большинство учреждений крупного значения для под'ема крестьянского хозяйства, как опытные учреждения, персонал и аппарат по борьбе с вредителями растений, племенные хозяйства, конные заводы и пр. частью целиком переданы местным земорганам, частью подчинены их непосредственному надзору и наблюдению.

В связи с этим, к осуществлению мероприятий (семенная помощь населению, борьба с вредителями, растений, мелиоративное строительство и пр.), раньше проводившихся в значительной мере помимо местного земельного аппарата, ныне теснейшим образом привлекаются Губземуправления, непосредственно выполняющие эту работу и ответственные перед Наркомземом.

Наркомзем же оставляет за собой руководящие и направляющие функции.

Основной курс в сел.-хоз. работе СНК и Наркомзема взят исключительно на массовые мероприятия, проводимые в толщу крестьянского населения, доступные ему по своей простоте и могущие при возможно минимальных затратах со стороны государства в самом ближайшем будущем дать уже тот или другой полезный практический эффект.

Основным условием успешной работы по под'ему сельского хозяйства СНК и Наркомзем считают втягивание в осуществление всех мероприятий самого населения, его хозяйственной инициативы, его сил и средств. Поэтому программа массовой работы намечена с отказом от всего менее жизненного для данного момента и максимальным нажимом на мероприятия, наиболее простые, доступные для крестьянина уже теперь, и способные дать быстрый пратический хозяйственный результат.

Поэтому же СНК и Наркомземом взята твердая линия на кооперирование крестьянского населения и теснейший контакт с существующими кооперативными об'единениями.

В связи с реорганизацией методов земельной работы, реорганизован и самый аппарат земорганов в следующих направлениях:

1) Теснейшее приближение аппарата земельных органов непосредственно к крестьянскому хозяйству;

2) Установление структуры земельных органов в центре и на местах в соответствии с основными чертами крестьянского хозяйства;

3) присвоение центральному аппарату Наркомзема лишь функций руководства местными органами и регулирование их работы с точки зрения государственного плана, передача функций непосредственного управления местным органам, за исключением лишь управления предприятиями общегосударственного значения (децентрализация работы).

Вместо прежних 9 Управлений по недавно утвержденному ВЦИК'ом положению о Наркомземе оставлено пять, при чем, соответственно строению крестьянского хозяйства, основным является Управление Сельского Хозяйства, ведающее всеми отраслями сельского хозяйства, и обслуживаемое в своей ра-

боте Управлениями Землеустройства и Мелиорации и Ветеринарным. Управление лесным хозяйством сосредоточено в Лесном Управлении.

Аналогичная структура проведения и в отношении местных областных и Губернских Земорганах, с соответствующими упрощениями.

Такое построение аппарата дало возможность не только установить соответствие его основным чертам крестьянского хозяйства, но и дало крайне положительные результаты в смысле избежания параллелизмов в работе.

В низовом аппарате выдвинута на первый план участковая агрономия. Последняя, об'единяя вокруг себя обслуживание всех нужд крестьянского хозяйства, должна стать орудием теснейшего сближения всего земельного аппарата в целом с крестьянскими массами и с крестьянским хозяйством.

В силу этого институту участковых агрономов Наркомземов уделялось особое внимание при проведении реорганизационных мероприяти. Самая численность участковой агрономии возросла по сравнению с прошлым годом: вместо прошлогодних 3.000 участковых агрономов, на 1923—24 год намечено, с переданными на местный бюджет, свыше 8.000

Далее, результатом проведенных в отчетном году организационных мероприятий Наркомзема, явилось укрепление ранее крайне слабой связи центра с местами во всех ее формах, усиление спайки внутри аппарата сверху до низу и укрепление дисциплины в нем, являющейся основным условием—системной плановой работы. Произведены количественный и персональный учет работников земорганов, политических и квалифицированных специалистов, при чем на персональный учет взята вся руководящая часть местного аппарата, всего около 900 человек, из них большая часть специалистов.

Мероприятия по сел.-хоз Гидротехнике.

Сеть мелиоративных товариществ к концу отчетного года достигла 1.200 об'единяющих до 60.000 хозяйств в целях мелиорации до 100.000 дес. неудобных земель. Мелиоративные работы выражаются в следующих цифрах: осушено—7.903 дес., орошено —27.840 десятин, обводнено—358.052 дес. Изысканиями покрыта площадь в 130.000 дес. Гидротехнической с'емкой за-

снято 4.340.000 десятин. и произведено 4.720 в. маршрутной с'емке.

По опытному делу. За отчетный период работа опытных учреждений подверглась коренному пересмотру. Вместо нередко практиковавшейся ранее постановки сложнейших и дорого стоящих опытов с результатами явно не приложимыми в коренных условия нашей с.-х. действительности, опытные учреждения привлекаются к обслуживанию насущных практических потребностей с.-х. Обслуживание участковой агрономии в деле помощи крестьянскому населению по наилучшей организации скотоводства, полеводства, огородничества и т. п. являются, согласно последних распоряжений НКЗ, центром внимания опытных учреждений. Наблюдавшееся ранее со стороны опытных учреждений замыкание в себе, сейчас не может иметь места в виду того, что все они или переданы в ведение мест, или поставлены в тесную связь, и под наблюдением местных земорганов.

Сеть опытных учреждений, в виду тяжелого финансового положения, сокращена с 154 до 54; 17 областных метбюро до 6 и 660 мет. станций до 175. Управление остальными опытными и метеорологическими станциями передано на места.

Сам особой разумеется. что оставлены наиболее лучшие работоспособные и ценные учреждения с значительным увеличением их нагрузки, наиболее отвечающие указанным практическим задачам.

Штат опытных учреждений сокращен с 10.354 до 5.354 платежных единиц.

В отчетном году работало 3.932 пункта с зерноочистительным инвентарем. Губземуправления очистили 36.879.000 п. семян и с.-х. кооперации—11.833.000 пудов. Таким образом, очищено до 18% всего количества семенного материала; заканчивалась постройкой и оборудованием 4 опытно-показательные электростанции. Механической силовой энергией запахано 120.000 десятин земли.

В отчетном году получили массовое распространение: ранний пар, борьба с сорной растительностью, зяблевая вспашка и посевы сортовых семян. Начала определенно пробуждаться самодеятельность хозяйствующего крестьянства в области улучшения лугового хозяйства.

Борьба с вредителями. Дело борьбы с вредителями также децентрализуется, и в значительной степени передается местам, с привлечением к нему всего кадра участковой агрономии, чем достигается значительное сокращение расходов, большее проявление инициативы местных земорганов и самого населения и несравненно большая результатность.

Результаты по борьбе с вредителями характеризуются следующими данными:

Виды вредителей.	Зараж. площадь	Обработано в десятин.		Защищено посевов в 1923 г.
		в 1922 г.	в 1923 г.	
Саранчевые . . .	2149000	500 000	952 000	2 481 300
Суслики	8716700	202 000	984 400	1 039 000
Мыши	2148200	84 500	749 000	749 000
Итого . . .	13013900	6 663 500	2 675 400	4 206 200

Протравлено зерна формалином—2.628.250 пудов.

В отчетном году кампания по борьбе с массовыми вредителями велась в широком вовлечении в нее самого населения.

Животноводство. В деле животноводства НКЗ взят твердый курс на массовые мероприятия по разведению и улучшению русских пород скота, высокие качества которых достаточно ярко были выявлены на всероссийской с.-х. выставке. Необходимость «улучшения в себе» для русского скота признана со всей решительностью, причем главное внимание здесь должно быть обращено на улучшение условий содержания скота и использования его продукции крестьянством.

В этих целях является совершенно необходимым принятие мер к насаждению и развитию в широких размерах контрольных союзов, союзов показательного кормления, бычьих товариществ, молочных артелей и т. п. крестьянских об'единений.

Разведение дорогих иностранных пород скота в современных условиях признано нецелесообразным.

Исключение из об'ектов обложения единым сельско-хозяйственным налогом мелкого скота и изменение налоговой шко-

лы создали более благоприятные условия для развития животноводства. В отчетах мест всюду отмечается увеличение количества скота.

В случной кампании этого года приняло участие 9.056 быков, из них одобренных—4.655.

Сельско-хоз. кооперация. Наркомземом в основу работы Земорганов, в области с.-х. кооперации были положены следующие принципы:

1. В области взаимоотношений с.-х. кооперации с госорганами.

1) Независимость с.-х. кооперации и хозяйственная заинтересованность ее членов; 2) административное невмешательство государственных органов в хозяйственную деятельность с.-х. кооперативных организаций; 3) урегулирование и направление работы с.-х. кооперации, преимущественно мерами экономического характера; 4) явочный порядок возникновения с.-х. кооперативов; 5) широкое содействие хозяйственной деятельности сельско-хоз. кооперации; 6) осуществление коммунистического влияния, исключительно методами организационного порядка в работе с.-х. кооперации.

2. В области союзного строительства—в целях уничтожения параллелизма в работе и экономии сил и средств—слияние союзов коллективов с союзами с.-х. кооперации, а также об'единение существующих в одном центре нескольких однородных союзов в один.

3. В области взаимоотношения с другими видами кооперации—борьба с интегралом, как с об'единением с.-х. кооперации с потребительской, построенной на совершенно других началах и призванной вести совершенно отличную от задач с.-х. кооперации работу. Сел.-хоз. кооперативов в 1922 г. было 22.730, в отчетном году—28.798 и союзов с.-х. кооперации—300. Указанными кооперативами об'единяется до 1.500.000 чл.

Ветеринарно-санитарное дело Составлен и проведен через сессию ВЦИК Ветеринарный Устав. В области ветеринарии крупнейшим достижением явилась ликвидация в пределах Европейской части федерации, главнейшего бича нашего скотоводства—чумы рогатого скота. Последняя продолжает держаться лишь в Сибири.

Работало 1.915 ветврачебных участков, 1.966 ветфельдшерских уч., 359 встлечебниц, 1.956 ветамбулаторий и 413 газовых камер.

Лесное дело. Издан специальный «Лесной Кодекс», положивший твердое основание дальнейшим работам в области лесного хозяйства. Лесная площадь в отчетном году достигает 631.091.262 десят.

В области эксплоатации назначено к отпуску 820.947 дес. сплошной лесосеки и 435.558 дес. выборочной. Лесоматериалов и дров с указаных лесосек ожидается свыше $17^1/_2$ милл. куб. саж. Кроме того, заводам Урала припасено лесных дач с продукцией древесины в 1,5 милл. куб. саж. и сдано на концессионных началах «Северолесу» в эксплоатацию 5 годичных лесосек в 3.748.649 дес.

Устройство лесов произведено на площади 1.069.704 дес., ревизия на площади 367.208 дес., обследовано лесов 1.624.352 дес. Признано защитными 290.661 дес. лесов. Заявок на обращение лесных площадей в угодия сельско-хозяйственного назначения рассмотрено 2.467, на площади 145.913 дес.

Выделено лесов местного значения по 9.337 ходатайствам на площади 643.218,4 дес.

В области лесокультурных и лесомелиоративных работ облесена площадь до 5.000 дес., расчистки произведены на площади до 160.000 дес., обследовано песков до 160.000 дес.

В отношении лесных пожаров отчетный год считается благополучным. Зарегистрировано 2.525 пожаров, нанесших повреждения на площади 63.144 дес. (в 21 г. до $1^1/_2$ милл.).

Хищения лесов наносят лесному хозяйству очень большие убытки. За первое полугодие отчетного года зарегистрировано 113.016 случаев самовольных порубок. Самовольщиками похищено древесины 163.387 кубов на сумму 962.322 зол. руб. (в 1914 году убытки исчислены в 1.196.703 р.).

Семссуда. Яровой и озимой семенными кампаниями поставлена цель расширения сохранившихся за годы войны и революции посевных площадей.

Яровая кампания в 1923 г. Недосев площади ярового клина 1922 г., по сравнению с площадью 1918 года, составлял по голодному району в среднем 56,2%. По исчислениям НКЗема, основной дефицит 1923 года выразился в размере свыше 25 милл. пуд. Вследствие ходатайства Наркомзема, этот фонд был увеличен до 18.100 тыс. п. ржаных единиц. План снабжения семенами выразился в сумме 20.846 тыс. пудов (яровыми семенами). Из этого количества ввозных—8.833.100 пудов и внутригубернских—12.013 тыс. пудов. Кроме того, были использованы остатки от озимой кампании 1922 г. в размере 1.602 т. п. ржаных единиц. Всего было получено на местах семзерна 22.039.500 пудов, т.-е. план выполнен почти на 100%.

Озимая кампания. План распределения озимой семссуды выражался в следующих цифрах: всего было назначено 10.288 тыс. пуд., из них 6.456.000 пуд. из возвращенной ссуды, 3.766.400 п. из фонда НКП. В этом числе ввозных семян было назначено 2.875 п. и внутригубернских 7.413 тыс. п., всего, по предварительным данным на 17/XII 23 г., губерниями получено 9.342.300 пудов, т.-е. 90,8% плана. Озимая ссуда 1923 г. отпускалась населению с начислением 35%.

Возвращение земссуды. Возврат семссуды, по полученным предварительным даным, характеризуется на 17/XII 23 г. следующими цифрами: из подлежащих возврату в 1923 п. 3.314 тыс. пудов озимых семян (не считая возвращенных и выданых вновь в ссуду в 1923 г.) собрано 2.106.700 пуд. по яровой ссуде из 14.795.000 пуд., собрано 4.487.000 п.. т.-е. 30,3%. Незначительный процент поступления возвращенной семссуды об'ясняется: а) низким качеством зерна урожая 1923 г., в результате чего наблюдались частые отказы от приема подвозимых крестьянами семян, и б) распутицей от беспрерывных дождей.

Крестьянский кредит. На 1922—23 г. в распоряжение Комитета содействия сельскому хозяйству и с.-х. промышленности ВЦИК было отпущено 20 милл. руб. золотом на образование основных капиталов обществ с.-х. кредита. 19350 тыс. зол. руб. Из этой суммы было распределено на учреди-

тельские паи 25 обществ с.-х. кредита, так что половина этой суммы шла на покрытие учредительских паев НКЗ, а остальная половина на покрытие паев Госбанка. Остальные 650.000 руб. зол. оставлены комитетом в резерве. Местными учреждениями дополнительно было подписано учредительских паев на сумму 5.339.700 зол. руб. (без Украины и Закавказских республик), а всего учредительских паев на сумму 20.189.700 зол. руб. Крестьянские паи должны быть покрыты на сумму 8.965.000 р. зол., т.-е. 44,4% от учредительских: фактически Госбанком переведено на места для покрытия учредительских паев Госбанка и НКЗема—12.441.349 зол. руб. Вследствие потери на курсе, фактически общества с.-х. кредита получили только 8.069.712 зол. руб., т.-е. потеря в курсе выразилась в сумме 3.857.371 зол. руб. или 31%.

Госсельсклад. а) операции с сельско-хозяйственными машинами и орудиями.

Учитывая тяжелое положение крестьянства, Госельсклад установил на продаваемые с.-х. инвентарь прейскурантные цены 1914 года без всяких надбавок. В истекшем операционном году Госельсклад располагал машинами и орудиями на сумму 9.151.988 зол. руб., в том числе остаток от прошлого года на сумму 3.040.177 р. зол. и поступило в отчетном году на 6.111.811 руб. зол. Продано за отчетный год на сумму—5.976.533 зол. руб., т.-е. 65% всего количества, остаток на 1/X 1923 г. на 3.175.455 руб. зол. Машины и орудия отпускались, главным образом, в кредит (95,38% от проданной суммы). Условия кредитования применялись следующие: при покупке уплачивалось наличными от 20—25%, остальная сумма, в зависимости от рода машины, уплачивалась или в ноябре, после 1-го урожая, или рассрачивалась на 2—3 срока (после 1-го урожая, после 2-го и т. д.). Покупателями машин и орудий у Госсельсклада были, главным образом, кооперативные организации (50,65%), затем Губсельсклады (37,4%). На розничную продажу через свои магазины приходилось всего только 2,6% Заготовка с.-х. машин и орудий велась также, главным образом, в кредит (97,2%). Поставщиками были Госорганы (63,1%), кооперативные организации, акц. о-ва, отдельные заводы и об'единения (32%) и Губсельсклады (4,9%).

б) семенные операции. В сезон 1922—23 г. Госсельсклад имел 303.642 п. огородных семян, из коих заготовлено в отчетном году 126.764 пуда. Продано 183.622 п. Всего продано всеми с.-х. складами 240.000 п. (довоенное потребление исчислялось в 300.000 п.). Заготовка семян велась, главным образом, через кооперативные организации (76.170 п.). Продажа же Губсельскладам (17.605 п. 20 ф.) Госорганам—(15.106 п. 25 ф.) и через розничные магазины (11.561 п. 23 ф.). При отпуске семян оказывался кредит: 50% задатка наличными и 50% рассрочивались на срок 1 урожая.

Операция с минеральн. удобрениями. Всего продано удобрений 184.068 п. на сумму 96.374 руб. зол. заготовлено в отчетном году 332.000 пуд. на сумму 129.330 руб. зол.

Операции со средствами борьбы с вредителями. Всего отпущено средств борьбы с вредителями: инсектисидов—306.796 п., аппаратов и запасных частей—104.618 шт. Заготовлено средств борьбы с вредителями: инсектисидов 286.903 п., аппаратов и запасных частей 189.363 п.

VI. Успехи в области непосредственного обслуживания интересов трудящихся масс и причины наличных в ней недочетов.

Скудость финансовых рессурсов и тяжелый кризис промышленности и в этот период не дали возможности Совнаркому поставить вопрос о широком удовлетворении этих потребностей. Тем не менее, нельзя не отметить ряд достижений и в этом направлении.

Борьба с жилищным кризисом.

Значительную долю внимания уделял Совнарком борьбе с жилищным кризисом. Особенно тяжелым являлось в этом отношении положение Москвы и облегчение ее положения был один из предметов, подвергавшихся обсуждению Совета Народных Комиссаров.

На очередь поставлен был вопрос об ограничении доступа в Москву приезжавших и очистке гор. Москвы от элементов, не занятых производительным трудом и не способствующих иным законным способом развитию хозяйственной и культурной жизни.

На обсуждении Совнаркома стоял вопрос об ограничении в'езда в Москву на жительство, но СНК нашел издание данного декрета нецелесообразным.

Как на одно из основных мероприятий следует указать на проведенеи в законодательном порядке установления квартирной платы для рабочих и служащих в самых минимальных размерах, которые не ложились бы тяжелым бременем на бюджет трудящегося. На основании сведений, поступающих с мест,

квартирная плата вместе с коммунальными услугами (водопровод, канализация и освещение) составляет в настоящее время от 10—12 % заработной платы, что ниже довоенной нормы. Пропорция между квартирной платой буржуазии и рабочих достигает от 30 : 1 до 100 : 1. Ни в одной области нашего законодательства классовое начало не выражено столь сильно.

Даются директивы органам комхоза в своей работе по восстановлению предприятий общественного пользования особое внимание обращают на окраины городов и вообще на те кварталы, которые заселены преимущественно трудящимися. (Водоснабжение окраин, электрификация, восстановление и проведение новых трамвайных линий).

В целях предоставления рабочим лучших жилищных условий, а также более целесообразного и хозяйственного использования домов коммун Совнаркомом принята инструкция о выселении граждан из занимаемых помещений, согласно которой граждане, не имеющие, а равно утратившие, связь с учреждениями и предприятиями, за которыми эти дома закреплены, подлежат из них выселению. Для рабочих и приравниваемых к ним категорий граждан (семьи мобилизованных, инвалиды, зарегистрированные на бирже безработные и т. п.) установлены льготные условия выселения и обеспечено предоставление им другого годного для жилья помещения.

Лечебно-санитарное дело. Из других областей в наибольшей мере проявилась деятельность Совнаркома по организации непосредственного удовлетворения потребностей трудящихся масс в области лечебно-санитарного дела. В частности, принят был ряд мер по борьбе с представляющей серьезную опасность для здоровья трудящихся малярией. Принят был, во исполнение постановления Сессии ВЦИК, декрет общего характера о мерах к поднятию лечебно-санитарного дела.

В отношении обеспечения застрахованных медицинской помощью проведена обязательная первоочередность обслуживания застрахованных перед прочим населением. Несмотря на расширение и улучшение постановки всех видов лечебной помощи застрахованных, на открытие новых квалифицированных учреждений, усиление помощи на дому и снабжение медика-

ментами, что отмечено 3-й Сессией ВЦИК, все же нужно признать, что медпомощь застрахованным не могла быть поставлена в настоящее время на должную высоту в силу недостаточности местных средств и фонда, незначительности ассигнований местам из Всероссийского Страхового лечебного фонда. В отношении обеспечения лечебно-санитарных учреждений сельской сети, переданной на местные средства, НК Здрав., помимо общего руководства и директив Здравотделом о сохранении сельской сети от разрушения, неоднократно входил в различные Губисполкомы с отношениями о поддержании и недопустимости дальнейшего ее сокращения.

Возбужденное НК Трудом и профорганизациями ходатайство о передаче страховых взносов (фонд «Г») из НК Здрава Цусстраху СНК было отклонено по мотивам сохранения единства советской медицины.

По ходатайству Наркомздрава СНК постановлено было принятие на госбюджет медикосанитарных организаций наиболее пострадавших местностей, в особенности национальных областях и республиках. Помимо этого, НКЗ оказывалась помощь местам, в особенности уездам медикаментами и госпитальным оборудованием.

В области санитарных мероприятий и борьбы с эпидемиями развернута сеть малярийных станций, которая при небольшой помощи из центра возникает уже по инициативе самих мест.

Особенно выдвинуты вопросы борьбы с малярией в Красной армии, на жел. дор., водных путях, курортах и торфо-разработках. НК Здравом разработан и находится на рассмотрении СНК декрет о мерах борьбы с малярией. Разработан и представлен на рассмотрение СНК декрет по обязательному оспопрививанию взамен такого же более раннего и неполного декрета.

По борьбе с возможной холерой весной текущего года была проведена поголовная прививка всей Красной армии, а также на жел. дор. и водных путях и других категорий населения. По борьбе с чумой продолжалось дальнейшее развертывание, вновь открытого чумного центра в Саратове и в Иркутске; организованы чумные отделения при Бактеорологическом Институте в Росотве на Дону.

В области охраны материнства и младенчества отмечается постепеный под'ем в работе. Учреждения по охране материнства и младенчества становится более популярными среди трудящихся масс. Отмечается рост учреждений открытого типа яслей и консультации, после кризиса 1922 г. Так, за время с 1-го января по 1-е июля с. г. количество учреждений возросло с 1402 г. до 1471. Во многих местах значительно увеличилась посещаемость консультаций. Все же, несмотря на оживление работы дело охраны материнства и младенчества страдает на местах от недостатка средств.

На железнодорожных и водных путях сообщения достигнуто улучшение в сторону развития, как стационарных, так и амбулаторных лечебных заведений вообще, количество больниц на железнодорожном транспорте доведено до 253 с 11.745 койками, на водном транспорте—56 больниц с 1455 койками и на строющихся железных дорогах 115 приемных покоев с 1413 койками. Общее количество амбулаторий доведено до 1083 из них 602 врачебных и 391 фельдшерских. По сравнению с довоенным временем нужно отметить увеличение больничной помощи. Так, например, в 1921 г. железнодорожный транспорт располагал 143 больницами с 5.729 койками. Как общую, так и специальную больничную помощь нужно считать в значительной мере доступной для больных транспортников.

В отношении курортной помощи, несмотря на наличие неблагоприятных условий, при которых начался курортный сезон в 1923 г. (сокращение ассигнований до $^1/_3$ против назначенных) в общем лечение прошло удовлетворительно. В истекшем сезоне проделана большая работа по восстановлению курортов и достигнуты значительные улучшения в постановке курортного дела по сравнению предыдущими курортными сезонами.

Непосредственные достижения в использовании курортов общесоюзных в отчетном году выражаются в следующем виде: развернуто санаторно-курортных коек—22.355, более прошлого года на 7.988. Из этого количества развернутых коек—13.675 использовано для бесплатного лечения трудовых элементов 5.018 коек сданы в аренду организациям для лечения рабочих и служащих 3.363 койки для платных частных больных. Курортным лечением воспользовалось 72.290 больных почти в три

раза больше прошлого года. Из общего числа курортных больных лечилось стационарно в санаториях и пансионатах 47.900 больных.

Борьба с социальными болезнями велась более всего в двух направлениях:

а) борьба с туберкулезом и б) борьба с венерическими болезнями.

НК Здравом внесен на рассмотрение СНК проект закона «об охране здоровья лиц, вступающих в брак», как одно из важнейших методов борьбы с социальными болезнями и охраны здоровья населения.

СНК постановил включить содержание этого декрета в имеющий быть предоставленным на ближайшую Сессию ВЦИК проект новой редакции «Кодекса об актах гражданского состояния, правах брачных, семейных и опекунских».

Особенное внимание обращается на открытие диспансеров, которые повсюду являются основной борьбой с социальными болезнями. Значительное количество диспансеров, открыто в промышленных губерниях и обслуживают почти исключительно промышленный пролетариат.

Народное образование. Переход на местный бюджет в 1922 году в первое время отразился крайним сокращением ассигнований на народное просвещение, как из государственных, так и из местных средств.

Постановление X С'езда Советов по докладу Наркома по просвещению послужило поворотным пунктом. После С'езда во многих губерниях и уездах положение народного просвещения ближайшим образом обсуждалось на пленумах Исполкомов.

В результате, тот совершенно ничтожный % общегубернского исполнительного бюджета, отпускавшийся на нужды народного просвещения, который был характерен для периода предшествовавшего с'езду, в течение отчетного года медленно, но неуклонно повышался с 20% за первый квартал до 24,6% за четвертый квартал, с колебанием по отдельным губерниям за последний квартал от 12,25 % до 42 % Этот процент надо признать все же недостаточным, так как Земство тратило на народное образование в 1914 году 31% своего бюджета.

В общем итоге, по местным бюджетам 1922—23 года отпущено на народное образование не более 25—30 % того, что в тех же территориальных границах было отпущено из местных бюджетов 1914—15 г.г.

Что же касается госбюджета, то если к началу 1922—23 г. на долю народного образования приходилось около 4,2 % госбюджета, то процентное отношение итога сметы на 1922—23 г. составляло уже 3,2% (по справке Бюджетного Управления), т.-е. значительно ниже того процента в 5,2 %, который выделялся в 1914 году.

Серьезным подспорьем в деле улучшения материальной базы народного просвещения оказалось наделение учебных заведений земельными участками, проведенное согласно постановления X С'езда Советов инструкцией Наркомзема и Наркомфина, утвержденной Президиумом ВЦИК. Эта мера проводится повсеместно, земельные участки в среднем имеются у 50 % школ и 35 % детдомов.

Новый бюджетный год (1923—24), в связи с переходом к бездефицитному бюджету, прекращением натурального снабжения и появлением новых условий, неожиданно вызвавших значительные изменения в распределении сумм между отдельными статьями расходной части бюджета, нанес серьезный удар наметившейся тенденции к улучшению положения народного образования. Мы имеем остановку роста зарплаты, ухудшения положения детучреждений, местами общие уменьшения ассигнований на народное образование. Вследствие этого полжение работников просвещения и в этом учебном году продолжает оставаться очень тяжелым.

Самый размер заработной платы крайне низок: в сентябре для сельского учителя он равнялся 5 р. 50 коп. золотом (против 30 р. в 1910 г.); для городского—10 р. золотом (против 37 руб. в 1910 году).

Между тем совершенно несомненным фактом является тот политический сдвиг, который произошел в настроении массового учителя, являясь результатом того внимания, которые органы Советской власти, начиная с Всероссийского С'езда Советов, проявили к нуждам учительства и школы, а также результатом той работы, которая в течение минувшего года бы-

ла проведена с массовым учительством органами народного образования в области его политической и профессиональной переподготовки.

О размере кампании можно судить по числу учителей, прошедших курсы по переподготовке. Таких учителей по 55 губерниям РСФСР насчитывается свыше 41.500 человек, т.-е. около 40% всего учительства. Учительство отнеслось к работе с огромным энтузиазмом.

Многие сельские учителя приходили на курсы в уездные и губернские города пешком, с запасом сухарей, за десятки верст, а в северных губерниях, Вологодской и Архангельской за 200—300 верст.

Этот поворот в настроении учительства, это его стремление проделать над собой какую-угодно работу, чтобы стать нужным Советской России школьным работником, должны быть закреплены материально.

В деле строительства новой трудовой школы основой является работа методическая. Наиболее крупным фактом в этой области являются разработанные Наркомпросом новые школьные программы. Сущность новых программ заключается в том, что они в центре изучения ставят трудовую деятельность людей.

Конкретный характер содержания учебной работы дефференцируется по так называемым уклонам школы. В сельской школе господствующим будет сельско-хозяйственный уклон, для осуществления которого школы наделяются земельными участками. Для городских школ, особенно в промышленных районах, проводятся индустриальный и промышленно-экономический уклон.

В связи с введением новых программ, встает необходимость создания нового учебника, отвечающего новым методам и опирающегося на новый материал советской общественности и советского строительства. Выпуск учебника в прошлом году занимал 60% всей продукции Госиздата. На настоящий операционный год выпуск учебников решено довести до 80% всей продукции Госиздата.

С будущего года в дополнение к сельско-хозяйственному уклону в начальной школе создается новый тип школы для

деревенских подростков от 13-ти лет и старше. Это—школа крестьянской молодежи. Эта школа выдвигается как опорный пункт Советской власти в деле поднятия производительности сельского хозяйства, как проводник новых кооперативных форм хозяйствования в деревне. Школа будет комплектоваться из бедняцкой, малоимущей и средняцкой молодежи. Она будет тесно связана с насущными нуждами и потребностями крестьянского хозяйства, как оно есть в данном районе.

Все ныне существующие в деревне школы над первой ступенью будут с будущего года реорганизованы в школы крестьянской молодежи.

В деле обслуживания пролетариата школой следует отметить работы Наркомпроса по расширению сети школ фабрично-заводского ученичества, являющейся массовой школой, обслуживающей рабочую молодежь, занятую в производстве. На 1-е июля 1923 года по всей РСФСР таких школ насчитывается 628, учащихся в них 39.709 человек против 537 школ с 35.421 учащихся, числящихся на 1-е ноября 1922 года.

Пролетаризация высшей школы была одной из основных политических задач НКП. Достижения в этой области рисуют, во-первых, рост числа Рабфаков, которых мы имеем по Республике 87, с числом учащихся в них 35.539 чел. Количество рабфаковцев в стенах высрей школы неуклонно растет, и уже прием в ВУЗ'ы в 1923 году дал свыше 13 % (4.789 человек) рабфаковцев. Самый состав рабфаковцев будет ясен из следующих цифр. По социальному составу: рабочих—63 %, крестьян—25 %, и лиц не физического труда—12 %.

Делу пролетаризации высшей школы служит и классовый прием в ВУЗ'ы, давший из всей цифры приема 84.815 человек; следующей цифрой распределения по социальному составу: рабочих—24,2 %, крестьян—25,4 %, трудящейся интеллигенции—43,8 %, нетрудового элемента—6 %. Из категории трудящейся интеллигенции свыше 61 %, являются идеологически близкими к Советской власти.

Однако, необходимо подчеркнуть, что вся работа по пролетаризации высшей школы сильно подрывается невозможностью создать для пролетарского студенчества мало-мальски сносные условия существования.

Необходимы новые улучшения положения пролетарского студенчества.

Базируясь на необходимости во всей работе осуществлять смычку деревни, Наркомпрос вел линию на постановку в центр внимания всех органов народного образования вопросов, связанных с культурно-просветительными учреждениями в деревне. Что делается Наркомпросом в области строительства новой школы в деревне, отмечено уже выше. Здесь кратко отметим состояние политпросветработы в деревне и сделанное в области издательство для деревни.

Несмотря на то, что целым рядом постановлений политико-просветительная работа в деревне признана имеющей чрезвычайное значение, это работа до сих пор не занимает должного места. Деревенская сеть политпросветучреждений далеко не удовлетворяет даже скромным требованиям—иметь по 1 избе-читальне на волость. На 1-е октября 1923 г. по 19-ти губерниям, с общим количеством волостей 3.121, имелось 2.247 изб-читален. Помимо изб-читален в деревне, имеется сеть волостных библиотек, передвижек, народных домов, культпросвет-кружков.

Эту отрасль своей политпросветработы Наркомпрос считает необходимым сделать в деятельности политпросветов ударной и основными задачами в этой области ставит приближение работы деревенских учреждений к нуждам населения и снабжения их популярной литературой и крестьянской газетой.

Издательством «Красная Новь» с 1-го мая 1923 года по 1-е января 24 г. выпущено из печати по 10-ти основным сериям 100 названий книг для крестьян, доступных по цене и по форме изложения, со средним тиражем в 15.000 экз. Печатается, приблизительно, 100 названий с тем же об'емом и находится в авторской и редакционной работе до 200 названий, рассчитанных к выходу на ближайшие месяцы 1924 года. В производственном плане «Красная Новь» крестьянская литература занимает по количеству листов наборов 21,3 %. Постановлением Коллегии НКП, этот процент должен быть еще увеличен за счет сокращения серий антирелигиозной и художественной.

Все книги большей частью иллюстрированы, с многокрасочными обложками, и рассчитаны по популярности изложения на широкого малоподготовленного читателя и малограмотного слушателя чужого чтения. Цена от 6 до 18 коп. червонных.

В общем плане большая часть книг отведена вопросам улучшения сельского хозяйства, экономики, истории революционного и в частности аграрного движения, политической грамоте, естествознанию и др.

В целях продвижения книги в самую деревенскую гущу предпринято следующее: 1) заключено соглашение с Наркомпочтелем о том, чтобы в целом ряде губернии во всех почтовых отделениях продавались книги; 2) установлена связь с провинциальными крестьянскими газетами для широкого оповещания читателей крестьян о выходящих книжках; 3) устанавливается непосредственная связь с уездными Политпросветами, в целях переброски книг по библиотекам и избам-читальням.

Помимо «Красной Нови», издательством для деревни занят также Госиздат. До лета 1923 года из книг, издаваемых Госиздатом для деревни, могли быть пригодными только учебники для школ 1-й ступени и календари. С лета 1923 года начинают выходить книги, предназначенные исключительно или в значительной степени для крестьянства. Такие книги издавались по 5-ти сериям: Серия «Изба-читальня» (беллетристические произведения, приспособленные для деревни), вышло 39 книг. Общий тираж 405.000 экземпляров. В серии «Для крестьян и рабочих» (брошюры и книжки по прикладным знаниям и по сельскому хозяйству), вышло за тот же срок 21 книжка.

Как конкретное достижение минувшего года в области просвещения культурно-отсталых народов следует отметить прежде всего издание национальных учебников. Госиздатом РСФСР издаются учебники и учебные пособия для западных национальностей в количестве 100 названий. Для восточных национальностей по договору с Востиздатом издаются 90 названий.

Из суммы Наркомпроса было выделено 180.000 рублей золотом на покупку учебников и переподготовку педагогического персонала.

В отношении сети учебных заведений национальностей нерусского языка были проведены следующие мероприятия: установлена твердая сеть учреждений социального воспитания расширена сеть рабфаков (к трем существующим прибавлен еще 1 рабфак). Значительно расширена сеть политпросветучреждений: открыты 22 национальные совпартшколы и отделения их на 850 человек, 35 школ политграмоты на 900 человек и свыше 2.000 пунктов по ликвидации неграмотности.

Постановлением СНК от 3-го августа, утвержденным Президиумом ВЦИК от 14-го августа 1923 года дано задание ликвидировать неграмотность среди взрослого населения к 10-ти летию Октябрьской революции. План проведения ликвидационной кампании основан на учете всего неграмотного населения от 11-ти до 40 лет по всероссийской переписи 1920 года, и разбиваются на ряд кампаний, последовательно охватывающих различные слои населения, причем неграмотность допризывников должна быть полностью ликвидирована в течение 1923—24 г., согласно постановления Совнаркома от 10-го августа и ВЦИК от 5-го ноября. ,

Всего в оставшиеся до срока 4 года, должно быть обучено 17 миллионов неграмотного населения, из которых 2 миллиона подлежат обучению в 1923—24 году, 4 миллиона в 1924—25 году, 8 миллионов в 1925—26 году, и 3 миллиона в 1926—27 г.

Одним из самых острых моментов работы Наркомпроса остается детская беспризорность, размеры которой далеко превосходят реальные возможности помощи, и заставляют говорить о настоящем, и все растущем при этом, социальном бедствии.

За минувший учебный год положение дела борьбы с детской беспризорностью безусловно ухудшилось. Особенно неблагополучное положение создалось в бывших неурожайных губерниях, в связи с самовольной реэвакуацией детей бывшими благополучными губерниями

Социальное обеспечение. Некоторые успехи могут быть отмечены и в области социального обеспечения. К концу 1923 года следует констатировать известное повышение размеров обеспечения инвалидов.

Вопрос об улучшении положения инвалидов занимает сейчас внимание Совнаркома. Делается все возможное для развития внебюджетных источников средств для их обеспечения путем устройства трудовых инвалидных учреждений. Решением последней Сессии ВЦИК РСФСР обеспечения инвалидов снято с местного бюджета и будет служить предметом внимания исключительно центральной власти. В настоящий момент Совнарком занят обсуждением проекта об уравнении инвалидов Красной армии с инвалидами труда в отношении пенсионного обеспечения.

Вопросы труда. По Наркомтруду можно отметить следующие достижения в этой области.

Органом, наиболее полно осуществляющим контакт с рабочей массой, является Инспекция Труда. В целях укрепления большой связи между трудящимися и инспекцией труда и предоставления первым возможность обращаться со своими жалобами и заявлениями непосредственно к инспектору Труда было предписано Инспекцией Труда производить прием в нерабочее время. Эти мероприятия содействовали увеличению количества обращений к инспекторам труда.

Росту популярности органов Наркомтруда также содействует и выступление инспекторов в трудосессиях в качестве обвинителей по делам о нарушениях трудового законодательства, примирительно-арбитражная деятельность органов труда, в случае конфликта между работодателями и трудящимися по поводу невыполнения коллективных договоров.

Насколько велик контингент трудящихся, охватываемый работой НКТ и его местных органов видно из следующих цифр:

1. Было случаев привлечения к судебной ответственности за невыполнение Кодекса Законов о Труде по РСФСР за 1 полугодие сего года 14.400.

2. Произведено обследований инспекцией труда за 1 полугодие по РСФСР предприятий, учреждений и хозяйств—81.900

(сюда включены также и повторные обследования) с общим числом рабочих и служащих в 6.600.000 человек.

3. Имелось обращений по РСФСР за первое полугодие к инспекторам труда—280.800.

4. Зарегистрировано Биржами Труда за период январь—сентябрь по 58 губернским городам РСФСР 868.670 предложений труда. Послано на работу за тот же период и по тем же городам 625.335 человек.

5. Разобрано за первое полугодие по 50 губернским городам конфликтов в Прим. Камерах и Третейских судах ГОТ—1.118, охватывающих 367.240 участников. За четверть с. г. по 31 губернским городам в Примирительных Камерах и Третейских судах разобрано—523 со 104.306 участниками.

6. Разработано в Центральный Примирительных Камерах и Третейских Судах за три четверти с. г. 75 конфликтов, охватывающих 960.804 участников.

7. Результаты разбора конфликтов Губ. отд. труда за первое полугодие 1923 г. в Примирительных Камерах и Третейских Судах следующие:

Решено в пользу рабочих 34,5% конфликтов, охватывающих 45,9% всех участников.

Решено компромиссно 53,6% конфликтов, охватывающих 41,7% всех участников.

Решено против рабочих 11,9% конфликтов, охватывающих 12,4% всех участников.

8. Результаты разбора конфликтов за первое полугодие 1923 г. в Прим. Кам. и Трет. Судах при НКТ следующие:

Решено спорных пунктов в пользу рабочих 37%.

Разрешено компромиссно—33%.

Разрешено против рабочих—30%.

9. Выдано пособий по социальному страхованию в товарных рублях по 1-е сентября с. г.

По фонду „А“ (временная нетрудоспособность) .	7.631.084 р.
По фонду „Б“ (Инвалидность)	4.385.348 „
По фонду „В“ (безработица)	1.514.133 „
Всего имеется застрахованных	3.202.327 чел.

11. За три четверти 1923 г. Наркомтрудом зарегистрировано 210 генеральных договоров, охватывающих 4.534.062 трудящихся.

В области рынка труда.

Работа НКТ в области рынка труда за истекший год резко отличалась от характера этой работы за предшествующий период и сосредоточилась в отчетном году на следующих основных моментах: 1) организационном урегулировании работы Биржи Труда и упорядочения техники посредничества; 2) урегулировани внутреннего распорядка Бирж Труда; 3) вовлечены в работу по регулированию рынка труда хозяйственников и проф союзов; 4) борьбе с безработицей.

Принципы политики НКТ в области рынка труда, а также и все практические мероприятия, которые частью уже были проведены в жизнь а частью намечались к проведению были рассмотрены и в основном одобрены особой Комиссией при СТО организованной, согласно постановления последнего от 13/.V 1923 г. Положения Комиссии по вопросам рынка труда получили утверждение СТО 18/VIII 1923 г., после чего все результаты работ этой Комиссии были претворены в ряд законодательных постановлений, нормирующих работу местных органов труда.

Борьба с безработицей велась:

1) Путем организации артелей из безработных;

2) путем организации общественных работ.

Особенное развитие получила первая форма борьбы с безработицей. По имеющимся данным на 1-е октября в СССР существовало всего 339 артелей с числом занятой в них рабсилы в 14.055 чел.

Особое внимание было уделено также вопросам организаций общежитий и столовых для безработных и урегулированию порядка выдачи им пособий.

В области охраны труда.

Важнейшей законодательной работой НКТ в отчетном году, в области охраны труда, является пересмотр норм спецодежды, мыла, молока, дополнительных отпусков и разработка норм сокращенного рабочего дня на вредных производствах.

Пересмотр законодательства о нормах спецодежды и проч. был вызван следующими соображениями:

1) Необходимость облегчить для предприятий практическую выполняемость установленных законодательством норм.

2) Возможность сокращения норм вследствие введения во многих производствах особых технических мер, полностью устраняющих или же в значительной степени уменьшающих вредность работы.

Далее, была проделана важная работа по разработке и пересмотру правил техники безопасности и профессиональной гигиены по целому ряду производств. Так, например, разработаны правила безопасности в газовом производстве, при горных работах, правила о под'емниках, о пароприемниках и др. аппаратах, работающих под давлением выше атмосферного и т. д.

В области практической работы НКТ было обращено внимание на перенесение центра тяжести работ всех видов инспекции (труда, технической и санитарной) с мелкой промышленности на среднюю и крупную—и в связи с этим, соответственно изменены нормы обследования. Особое внимание было также уделено вопросам об учете паровых котлов, пароприемников и ликвидации просроченности испытаний. Местам предложено к 1/I 1924 г. закончить работы по производству просроченных испытаний фабрично-заводских котлов, а к лету 1924 г. также и сельско-хозяйственных котлов и пароприемников.

В области социального страхования.

Ко времени перехода социального страхования в Наркомтруд по данным НКСО числилось 568 страхкасс с 62.890 страхователями и 2.619830 застрахованными. К 1/IX с. г. мы уже имеев по СССР 840 страхкасс с 162.481 страхователями и 4.015.078 застрахованными.

Основной задачей в области соцстрахования явилось оздоровление финансовой системы. Существовавший прежде страховой тариф (от 21 до 28,5 % зарплаты) оказался непосильным для нашей промышленности, вследствие чего встал вопрос о снижении тарифа. В результате работ, особой Комиссией при Совнаркоме постановлением СНК и ВЦИК от 12 августа с. г.

размер тарифа был понижен до 16—22%, причем для предприятий и учреждений, находящихся на госбюджете тариф был установлен в размере 12—16%.

В результате понижения тарифа и применения жесткой системы взысканий путем привлечения неплательщиков-хозорганов к судебной ответственности. размер взносов сильно возрос, достигнув в мае месяце с. г. 93% общей суммы причитающихся поступлений в деле форсирования успешности поступлений страхплатежей сыграло постановление СНК от 3/IV 1923 г. о праве принудительного взыскания.

В настоящее время размер задолженности не превышает 20—25% всех причитающихся платежей.

В связи с достижением благоприятных результатов в смысле взыскания страхплатежей перед Наркомтрудом встал вопрос о повышении размеров пособий по соцстрахованию.

Существовавшие прежде страховые взносы были незначительны; по болезни выплачивалось пособие в размере заработка за предшествовавший заболеванию месяц в советских знаках, причем изменение курса рубля не учитывалось; другие виды страховых пособий определялись в соответствии со средней зарплатой данной местности. В виду этого, Наркомтрудом 25-го мая с. г. был издан циркуляр, предписывающий выдачу пособий по болезни в размере фактического заработка застрахованного, выраженного в товарных рублях, за месяц предшествовавший болезни. Размеры других видов страховых пособий (пособия на кормление, на приданое ребенка, на погребение, а также пенсии инвалидам и др.) были также установлены в товарном исчислении в определенном процентном соотношении к стоимости бюджетного набора Госплана.

Значительному изменению подвергалось также страхование по безработице в смысле расширения круга безработных, получающих пособия, а также увеличение норм пособий. Вместо прежних трех категорий безработных установлены две категории. По данным на 1/IX 1923 г. число безработных, получивших пособия, по РСФСР равняется 52.789 чел., что составляет 11,2% общего числа безработных, зарегистрированных на Бирже Труда.

В области тарифно-конфликтной работы.

Преследуя в области тарифной политики задачу повышения госминимума и приближения его к уровню зарплаты, устанавливаемому коллективными договорами СНК и Наркомтруд. в виду чрезвычайной ограниченности средств, отпускаемых на содержание госаппарата не мог в этом отношении достигнуть значительных результатов; но все же следует отметить, что госминимум в течение отчетного периода, хотя и медленно, но неуклонно продолжал расти. Если в переводе на червонное исчисление мы имеем госминимум в марте с. г.: для первого пояса—8 руб. 66 коп., для второго—2 руб. 71 коп., для третьего—2 руб. 9 коп., то в ноябре госминимум уже составляет: для первого пояса—4 руб., для второго—3 руб. 50 коп., для третьего—3 руб. Таким образом, по сравнению с мартом мы имеем в ноябре увеличение для первого пояса на 9.3%, для второго—20,5% и для третьего—48,3%.

Правовая охрана интересов трудящихся.

Среди многообразных заданий, стоящих перед органами юстиции и Прокуратурой, в частности, одним из основных признается работа в области установления связи с широкими массами трудящихся и проведения начал революционной законности путем непосредственного обслуживания нужд трудящихся. В этом направлении народным судьям и губернским прокурорам был преподан ряд указаний на необходимость об'езда уездов и деревень, выступлений с докладами и вообще, на такое направление работы, которое смогло бы сделать из них органы непосредственной помощи трудящимся в затруднительных случаях. И, как позволяют судить отчеты прокуроров, здесь достигнуты значительные результаты. Повсеместно лица прокурорского надзора выступают на широких собраниях трудящихся, раз'ясняя им как роль и задачи Красной Прокуратуры, так и отдельные, особенно интересные для данной местности правовые вопросы.

Таких выступлений по отдельным губерниям зарегистрировано: Симбирская—26, Вятская—48, Саратовская до 100, Курская—20 и т. д. Конечно, задача эта выполнена далеко не в полном об'еме, этому препятствовали, как

чрезмерная перегруженность работой, при сильном некомплекте, так и недостаток средств, не позволяющий прокурорам своими посещениями охватить всего района деятельности. Но, так или иначе, роль прокуратуры населением понята, прокуратура завоевала достаточную популярность среди трудящихся. Об этом говорят сведения о количестве принятых жалоб (Вятская—2.976, Саратовская—3.108, Смоленская—2.436. Тульская—2.371 и т. д.) и сообщения отдельных прокуроров о посещаемости камеры их преимущественно беднейшим населением округи.

Установление тесной связи с трудящимися массами считается одной из важнейших задач Прокуратуры. Но правильное разрешение этой задачи не может быть найдено без такого же тесного общения с профессиональными (и кооперативными. конечно), организациями. Прокуратура здесь идет дальше и, не ограничиваясь только выступлениями на собраниях этих организаций, стремится к привлечению членов профорганизаций к судебной работе в качестве общественных обвинителей, как это предусмотрено в Уголовно-Процессуальном Кодексе. В результате этих привлечений в ряде центров, мы имеем и сильные численно группы обвинителей и довольно частые выступления их в различных процессах. Этот путь несомненно ведет к спайке между Прокуратурой и профорганизациями. Прокуратура становится популярной в рабочей среде и только этим могут об'ясняться такие случаи, как обращение рабочих Мотовилихинского завода (Пермь) к Прокурору с просьбой лично произвести на заводе ревизию.

Помимо вышеуказанной работы органов юстиции, направленной к правовой охране интересов трудящихся, по народному комиссариату юстиции следует указать еще на следующую деятельность. выполняемую Наркоматом в порядке общей работы.

1) По руководству и инструктированию судебных учреждений;

2) по охране революционной законности, и возбуждению преследования против нарушителей ее;

3) по подготовке законодательных предположений.

1. Народный Комиссариат Юстиции поддерживает непрерывную связь с Губсудами: помимо многочисленных письменных раз'яснений по разным текущим вопросам судебной практики, обревизованы инструкторами, ревизорами Н. К. Ю. все губсуды РСФСР. кроме Сибири, Мурманской и Петроградской губ. Достигнуты значительные результаты в направлении улучшения личного состава судебных органов. Принят законодательными учреждениями ряд разработанных Народным Комиссариатом Юстиции дополнений и поправок к Положению о судостройстве. Издан в развитии его ряд циркуляров и инструкций.

2. В области охраны революционной законности и судебной репрессии преступлений, следует отметить следующее:

За исчезновением почвы под возможными политическими авантюрами, число судебных политических дел свелось к минимуму. Развитие должностных и хозяйственных преступлений напротив того не остановилось. На эту сторону дела обращено особое внимание Совнаркома, НК РКИ и Прокуратуры. Равным образом, неблагополучно обстоит дело с имущественными преступлениями, в сельских местностях, в частности—со скотокрадтством. Борьба с такого рода имущественными преступлениями составляет предмет особого внимания, периодически созываемого Совещания Прокуратуры. Особое внимание обращается также и на борьбу с самогоном. Принятый Совнаркомом и утвержден ВЦИК'ом декрет по этому вопросу усиливает классовый подход в деле репрессии самогонщиков.

V. Упрощение и сокращение государственного аппарата.

В отношении упрощения и сокращения госаппарата, Совнаркомом несомненно достигнуты серьезные успехи. Серьезным шагом являются принятые постановления по вопросам об упрощении и сокращении уездного и губернского госаппарата.

На обсуждение Совнаркома находится новый проект положения об уездных с'ездах и Исполкомах, улучшающий организацию последних. Ведется работа по разрешению проблем об упрощении и сокращении центрального аппарата в целом. Наиболее интересными могут быть фактические и цифровые данные о результатах упрощения и сокращения аппарата по Наркоматам производившегося по директивам правительства.

По НКВД. В НКВД, существовавшие ранее, как самостоятельные части Милиция, Уголовн. Роз. Адм. Отд. НКВД, были путем об'единения реорганизованы в одно самостоятельное Центральное Административное Управление.

В итоге этой реорганизации достигнуты положительные результаты.

До об'единения указанных выше органов в них работало 616 человек, в результате об'единения 234 чел.

Значительное сокращение достигнуто НКВД и других самостоятельных частях.

В общем, штаты центра НКВД за отчетный год, значительно сокращены и, если на 1/I 1923 г. всего сотрудников по НКВД было 1.171, то к моменту составления настоящего отчета число их достигает лишь до 739 человек.

Эта реорганизация. кроме положительных сторон в деловом отношении, дала возможность—увеличить оклады сотрудников всего аппарата НКВД.

По НКЗему. По НКЗему число управлений Наркомата с 9-ти сокращено до 5. Сокращение служащих за год составляет свыше $^1/_3$ прежнего состава.

По Наркомздраву. В отношении упрощения и сокращения госаппарата, как в центре, так и местных органов Народным Комиссариатом Здравоохранения проведена следующая работа. Штатный состав центрально-административного аппарата НКЗ, состоящий на 1-е января с. г. из 800 должностей, был сокращен на первое декабря с. г. до 530. Результаты такого сокращения достигнуты вследствие произведенной реконструкции Наркомата, путем перегруппировки Отделов, уничтожения мелких единиц, сокращения складов, об'единения канцелярских аппаратов. Что касается местных органов здравоохранения, то упрощение и сокращение коснулось уездных отделов здравоохранения. Согласно постановления 2-й Сессии ВЦИК уездные Отделы Здравоохранения слились с УОНО, Укомхозом и Усобозом в общий отдел Уисполкома. До сих пор слияния штата Уздравов состоял из 6 человек. Центральной Штатной Комиссией при Наркомтруде был утвержден штат для реорганизованных уездных отделений здравоохранения в 5 человек.

По имеющимся неполным сведениям (реорганизация повсюду еще не проведена), штат Уздравоотделений состоит фактически из 4—5 человек. Таким образом, упрощение уездного аппарата дало сокращение штатов от 16—30 %.

Согласно постановления III-й Сессии ВЦИК, НКЗ в данное время переработаны штаты губернских отделов Здравоохранения и в соответствующем порядке представляются на утверждение. Новым проектом штатов предусматривается сокращение губернских аппаратов Здравоохранения в среднем до 25 %.

По НКСО. НКСО, в связи с постановлением СНК о пересмотре штатов государственных учреждений, провел совместно с Центральной Штатной Комиссией при Народном Комиссариате Труда большую работу по пересмотру структуры и штатов НКСО. В результате этой работы штатный контингент НКСО с 4.200 единиц был доведен до 2.825, а самая структура Отделов на местах была упрощена. В среднем штат для Губ.

Отдела С. О. определен в 20, а для уездов в 3 единицы. Вместе с тем, НКСО принимал соответствующее участие в подготовке общей реорганизации уездного аппарата, которая в настоящее время заканчивается. Данные специального обследования, проведенного НКСО, НКВД, НК Здравом и НК Просом показывают, что сокращение штатов в Губотделах, требуя от них большого напряжения в работе не встретило особых практических затруднений и не нарушило нормального хода работы.

Н. К. Т. **НК ПРОС.** НК Труд сократился по всей Республике за год с $10^1/_2$ до 6 тыс. штатных единиц.

Наибольших размеров. достигло проведение сокращения штатов в Наркомпроде.

На какой период.	Янв.	Май	Июнь	Сент.	Октяб.	Нояб.	Декаб.
НК Прод. (центр)	1022	882	822	822	529	526	370
Местные органы	60201	35631	35265	35208	30105	29822	18495
Итого . . .	61223	36453	36087	36080	36634	30334	18855

Таким образом, штаты местных органов сокращены почти на 70% против январьских.

Штат центра как видно, сокращен на половину (49,5%) В декабре уже предполжено еще значительное сокращение за счет упрощения структуры, а также уменьшения приемочно-технического аппарата (заготконтор и подсобных пунктов).

ПО Н. К. Ф. Исключение представляет аппарат Наркомфина, который, напротив того, увеличился (за год с 78 до 82 тыс. человек) об'ясняется последнее, главным образом, ростом значения и широты операций налоговых органов.

Общая сумма сокращения составляет по об'единенным и необ'единенным Наркоматам РСФСР с соответственными Отделами местных советов, за отчетные полгода, около 105.000 чел.

VI. Взаимоотношения центра с местами.

В области местного строительства были на рассмотрении высших органов два важных законопроекта.

Первый из них «Положение об Уральской области» в настоящее время уже принят III-й Сессией ВЦИК и стал законом. Второй—«Положение об Уездных С'ездах Советов и Уездных Исполнительных Комитетах» обсуждаемых Совнаркомом.

Значение этих законопроектов очень велико. «Положение об Уральской области» вместе с принятым также III-й Сессией ВЦИК декретом «О введении в действие Положения об Уральской области» является первой практической попыткой районирования РСФСР, построенного на принципах экономики.

Уральская область организуется из губерний: Екатеринбургской, Пермской, Тюменьской и Челябинской. При этом прежнее административно-экономическое деление на губернии. уезды и волости заменяется разделением Области на 15 округов, каждый из которых в свою очередь разделяется на районы.

Высшими органами власти на территории Области, округов и районов являются соответствующие С'езды Советов, и в период между С'ездами, избираемые ими Исполнительные Комитеты, а также Президиумы последних. Этим построением. при котором органы власти Уральской Области организуются на выборных началах, Уральский Областной Исполнительный Комитет значительно отличается от Сибирского и Дальне-Восточного Революционных Комитетов, назначаемых Центральной властью.

Второй из отмеченных законопроектов «Положение об Уездных С'ездах Советов и Уездных Исполкомах» вносится вместо устаревшего «Положения» от 26 января 1922 года новый

проект Положения отражает то значение, которое придается в настоящее время уездным органам. В соответствии с этим, проект твердо фиксирует права Уездного Исполнительного Комитета и С'езда в области бюджета, указывает определенно на права юридического лица, которыми пользуются Уездный Исполнительный Комитет, а также определяет права Уисполкома в области народного хозяйства и в частности, сбора единого сельско-хозяйственного налога.

Отношения с местными органами власти, основные принципы которых установлены были VII и VIII Всероссийского С'езда Советов в истекшем году носили нормальный характер сколько-нибудь резких конфликтов между Наркоматами и Губисполкомами не наблюдалось. Единственный более или менее серьезный конфликт, дошедший до высших государственных органов, возник на почве установления денежного эквивалента единого сельско-хозяйственного налога.

Некоторые губернии не выдерживали установленный эквивалент, выработанный Наркомфином и Наркомпродом, денежной замены единого сельско-хозяйственного налога. Результатом этого явился в некоторых случаях недобор денежных сумм.

Местные вопросы, ставившиеся на разрешение Совнаркома и Экосо, преимущественно сводятся к двум основным категориям удовлетворению тех или иных хозяйств Губернских органов путем выдачи денежных пособий или пособий в натуральной форме, а также разрешение вопросов об управлении теми или иными отделениями, предприятиями или отраслями народного хозяйства на местах. Ходатайства в значительной мере удовлетворялись высшими органами. Так было удовлетворено ходатайство Курской губернии об отпуске средств на устройство опытной Ветроэлектрической станции, Симбирской губернии на борьбу с оползнями, Уральского Экосо на районирование Уральской Области, для выдачи пострадавшим от наводнения, о передаче в распоряжение Тюменьского Экосо масла по налогу в 1922 году сверх 100% задания, Краевого Экосо Юго-Востока об отпуске средств на мелиоративные по реке Тереку, Гомельской губернии—о признании перерасхода ржи беспроцентной ссудной, Дальне-Восточной Обл. об увеличении отчисления в местный бюджет и т. д.

Надлежит отметить, что вопросы, касающиеся культурного строительства губерний и областей, почти совершенно не возбуждались местными органами, если для проведения их не требовался отпуск средств и не проходили через Совнарком. Отсюда можно заключить, что руководство Совнаркома местными органами протекает преимущественно в сфере экономической и финансовой, где соблюдалась в соответствии с общей политикой Советской власти значительная большая централизованность и об'единение отраслей народного хозяйства.

Таким образом, подводя итоги взаимоотношений центра с местными органами, надлежит признать, что они протекли в общем в соответствии с основным и Советского строительства, установленными еще VII и VIII Всероссийскими С'ездами.

VII. Национальная политика и отношения с автономными республиками и автономными областями.

По отношению к автономии Республикам, входящим в состав РСФСР, национальная политика за истекший год, в виду того, что многие вопросы, даже входящие в сферу деятельности необ'единенных Наркоматов требуют, для успешного своего разрешения координированной работы, зачастую не только во всероссийском, но и в общесоюзном масштабе, составляла в стремлении к установлению взаимоотношений правительства РСФСР с автономными Республиками, при которых, с одной стороны, самодеятельная работа автономных частей федерации отнюдь не стеснялась бы и не связывалась, с другой—достигалась бы возможностью планового разрешения вопросов в общереспубликанском масштабе, а также возможность действительного содействия органам Автономных Республик в удовлетворении их нужд.

Соответственно вышеуказанному, Совнарком РСФСР удовлетворил ряд ходатайств автономных Республик, как об ассигновании денежных средств, так и о передаче в их ведение тех или иных отраслей хозяйства или предприятий.

К первому разряду дел относится удовлетворение ходатайств: Дагреспублики—об отпуске средств на приобретение лесных материалов, Башреспублики—о предоставлении льгот по возврату семссуды, Туркреспублики—о предоставлении средств на содержание учителей школьной сети, Якутреспублики—об отпуске средств, Бурято-Монгольской Республики—об отпуске средств на перевод Наркоматов из Иркутска в Верхне-Удинск и т. д.

Ко второму разряду дел относится—передача Татреспублике кишечного завода, передача рыбных промыслов Дагреспублике и т. д.

В подобных же формах сказывалась помощь и Автономным Областям. Так, удовлетворены были их ходатайства: Вотской Области—о выдаче 10% из премиального фонда на выдачу премий за улучшение сельского хозяйства—отдельным хозяйствам, Марийской Области—Области немцев Поволжья и Чувпской Области—о предоставлении им льгот по возврату семссуды, Карачаево-Черкасской Области—об отпуске дотации и др.

По ходатайству Автономных Республик были приняты поправки к ряду крупных законопроектов, клонящихся к защите интересов Автономных Республик. Так были приняты поправки, внесенные Автономными Республиками к Положению о Наркомземе. Ветеринарному Уставу, и декрету о правилах кассового и авансового учета к отчетности, к постановлению о передаче военно-ветринарной части военному ведомству.

Параллельно с удовлетворением запросов Автономных Республик шел дальнейший процесс их строительства, причем за истекший год он выражался в форме преобразования Автономных Областей в Автономные Республики. Так, Карельская Трудовая Коммуна была преобразована в Автономную Карельскую Республику. Из соединения двух Бурят-Монгольских Областей была образована Бурято-Монгольская Автономная Республика и в последние дни Область Немцев Поволжья преобразована в Автономную Республику.

Необходимость согласованных действий по необ'единенным Наркоматам, вызывает потребность в соглашениях между соответственными Наркоматами РСФСР, Автономных Республик и иногда Союзных Республик.

Одной из форм такого согласования явились периодически созываемые совещания Наркоматов РСФСР и Автономных Республик. Так, имели место совещания Наркомпросов, Наркомздравов, Наркомюстов (в Харькове), Наркомсобезов. Совещания Наркомсобезов уполномочило Наркомсобез РСФСР представительствовать по вопросам, касающимся социального обеспечения в союзных законодательных органах. Подобное же

совещание поставлено на очереди в Наркомвнуделе РСФСР, а также имело место в Наркомземе. На последнем Совещании были подвергнуты обсуждению все основные вопросы земельной работы, в том числе и организационные вопросы, по которым была одобрена линия, проводимая Наркомземом РСФСР.

Другой формой об'единения деятельности необ'единенных Наркоматов явилось заключение ими соглашений и договоров об'единстве общих принципов работы и взаимоотношениях между Наркоматами РСФСР и Автономных Республик.

Среди таких договоров можно отметить ряд соглашений, заключенных Наркомсобезом РСФСР и Наркомсобезами Автономных Республик.

Некоторые из этих соглашений уже утверждены Президиумом ВЦИК (соглашение с Туркестанским и Дагестанским Наркомсобезом), другие направлены на его утверждение.

По этим соглашениям Наркоматы Социального Обеспечения Автономных Республик руководствуются в своей деятельности законодательством РСФСР по социальному обеспечению. Финансовая смета Наркомсобеза Автономной Республики в части расходов, отнесенных к центральному бюджету, включается в общую смету Наркомсобеза РСФСР. Отпускаемые последним кредиты Наркомсобезу Автономной Республики расходуются исключительно последним по прямому их назначению. За Наркомсобезом РСФСР остается право перераспределения отпускаемых по госбюджету средств сообразно с действительными потребностями органов Собеза, как отдельных районов РСФСР, так и Наркомсобеза данной Автономной Республики.

При этом независимость и самостоятельность необ'единенных Наркоматов Автономных Республик сохраняется в полной мере.

Наркоматы РСФСР в своей работе также принимали ряд мер, направленных к охране интересов трудящихся, принадлежащих к национальным меньшинствам. Так, Наркомтрудом принимаются меры к обслуживанию в окраинных областях и Республиках батрачества Инспекцией Труда и поставлен в порядок дня вопрос об охране труда китайцев на Дальнем-Восто-

ке, так как последние, вследствие своей темноты, неорганизованности являются обычно об'ектами эксплоатации.

Для удовлетворения интересов Автономных Республик и Автономных Областей центральная власть вносила изменения не только в законы сравнительно второстепенного значения, но и в утвержденные Сессиями ВЦИК Кодексы. Так, в соответствии с культурными и бытовыми особенностями Автономных Республик были внесены изменения в Земельный и Гражданский Кодексы, при применении их в данных Республиках.

Из всего вышеизложенного видно, что взаимоотношения правительства РСФСР с правительствами Автономных Республик в истекшем году обеспечили, как согласованную деятельность в сфере хозяйственной, так и независимость Автономных Республик в сфере культурного строительства, что доказывает правильность проводимой центральными органами национальной политики.

Статистическая справка

о вопросах, рассмотренных ЭКОСО РСФСР за период с 16/VIII - 23 г. по 1/I—24 г.

Всего состоялось за этот период 12 заседаний ЭКОСО.

Рассмотрено 226 вопросов; из них разрешено 139, передано на рассмтрение Комиссий и утверждение высших органов—24, отложено—63 вопроса.

№№ по пор.	Перечень вопросов.	Ком внесено:			
		Центр. ведомств.	Автономн. республ. и област.	Губ. и Обл. Экосо.	Итого.
1	Сельское хозяйство	8	11	10	29
2	Промышленность	16	3	19	39
3	Налоги	6	3	8	17
4	Финансирование	4	3	3	10
5	Транспорт	2	4	2	8
6	Организационные	15	1	5	21
7	Госснабжение	3	—	2	5
8	В. А. К.	2	—	—	2
9	Коммунальное хозяйство	5	1	2	8
	Итого	61	27	51	139

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

1. Организациоонные вопросы в деятельности Совнаркома . . 5
2. Вопросы бюджетного и финансового законодательства . . 10
   А. Бюджетные вопросы 10
   Б. Развитие законодательства по местному бюджету за вторую половину 1923 года 12
3. Дятельность Совета Народных Комиссаров по установлению смычки рабочего класса и крестьянства и по преодолению результатов промышленного кризиса . . . 15
   Сельско-хозяйственный банк 15
   Деятельность Совнаркома и Наркомзема в области под'ема сельского хозяйства 24
4. Успехи в области непосредственного обслуживания интересов трудящихся масс и причины наличных в ней недочетов. 34
   В области рынка труда 47
   В области охраны труда 47
   В области социального страхования 48
   В области тарифно-конфликтной работы 50
   Правовая охрана интересов трудящихся 50
5. Упрощение и сокращение государственного аппарата . . . 53
6. Взаимоотношения центра с местами 56
7. Национальная политика и отношения с автономными республиками и автономными областями 59
   Статистическая справка 62